

ĐƠN TỐ CÁO

“ Đảng viên có dấu hiệu vi phạm nghiêm trọng ”

- Kính gửi: - Ông Nguyễn Phú Trọng - Tổng Bí thư BCHTW Đảng CSVN;
- Chủ tịch nước CHXHCN Việt Nam.
- Ông Trần Quốc Vượng - Thường trực Ban Bí thư.
 - Bà Nguyễn Thị Kim Ngân - Chủ tịch Quốc hội.
 - Ông Nguyễn Xuân Phúc - Thủ tướng Chính phủ.
 - Ông Trương Hoà Bình - Phó Thủ tướng thường trực CP.
 - Ông Trần Cẩm Tú - Chủ nhiệm UBKT Trung ương.
 - Ông Tô Lâm - Bộ trưởng Bộ công an.
 - Ông Phan Đình Trạc - Trưởng Ban Nội chính Trung ương.
 - Ông Lê Vĩnh Tân – Bộ trưởng Bộ Nội vụ.
 - Các cơ quan Thông tấn, Báo chí.

Chúng tôi là những cán bộ đang công tác tại Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các Khu công nghiệp tỉnh Thanh Hoá xin Tố cáo Ông Nguyễn Văn Thi - Ủy viên BCH Đảng bộ tỉnh Thanh Hoá; Trưởng Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá “ có dấu hiệu vi phạm nghiêm trọng ” với các nội dung như sau:

I. NỘI DUNG TỐ CÁO.

1. Dấu hiệu vi phạm nghiêm trọng trong việc chạy chức, chạy quyền để được tuyển dụng và bổ nhiệm trái pháp luật vào chức vụ Trưởng Ban Quản lý khu kinh tế Nghi Sơn và các Khu công nghiệp tỉnh Thanh Hoá.

- Ngay từ lúc ông Nguyễn Văn Thi vào nhận chức Phó ban rồi Trưởng ban cho đến nay, toàn thể CBNV trong Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá chúng tôi vẫn không thể tin được tại sao ông Thi lại thăng tiến một cách thần tốc, không theo bất kỳ một quy trình nào mà vẫn yên vị, trong khi cả nước có biết bao nhiêu trường hợp tương tự đã bị xử lý. Du luận của cả tỉnh Thanh Hoá đều rất bức xúc cho rằng ông Thi đang ở một doanh nghiệp tư nhân cổ phần nhưng trong phút chốc được bổ nhiệm làm Phó Trưởng Ban Quản lý KKT Nghi

Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá, rồi ngay sau đó làm Trưởng Ban là biểu hiện rất rõ ràng của việc chạy chức, chạy quyền, cần phải được xử lý nghiêm minh.

- Việc tuyển dụng và bổ nhiệm ông Thi làm Phó Trưởng Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá tại thời điểm 13/08/2015; rồi bổ nhiệm Trưởng Ban ngày 02/11/2015 là vi phạm nghiêm trọng và trái quy định của pháp luật do không thực hiện việc tuyển dụng vào công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức và Nghị định số 24/2010/NĐ-CP; Nghị định 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ. Tại thời điểm tiếp nhận và bổ nhiệm, ông Thi không thuộc đối tượng được tuyển dụng và bổ nhiệm, ông Thi không là cán bộ công chức, ông Thi chỉ là giám đốc của một doanh nghiệp tư nhân cổ phần nhưng Nhà nước không có cổ phần ở doanh nghiệp này; ông Thi cũng không phải là cán bộ diện luân chuyển của Tỉnh uỷ Thanh Hoá.

- Một điều hết sức đặc biệt, rất khác thường trong việc tiếp nhận và bổ nhiệm “rất thần tốc” này là: Cả 3 văn bản gồm: *Thông báo số 1634-TB/TU* của Ban thường vụ Tỉnh uỷ Thanh Hoá về việc bổ nhiệm Phó Trưởng Ban quản lý Khu Kinh tế Nghi Sơn; *Tờ trình số 460/TTr-SNV* của Sở Nội vụ Thanh Hoá và *Quyết định số 3058/QĐ-UBND* của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá về việc tiếp nhận và bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi giữ chức Phó Trưởng Ban Quản lý Khu Kinh tế Nghi Sơn *đều được ký cùng ngày 13/8/2015*; thật phi thường trong công tác cán bộ, khi mà trong một ngày cả hệ thống chính trị của tỉnh Thanh Hoá đều tập trung cho việc tiếp nhận và bổ nhiệm trái pháp luật này, để rồi chỉ sau 2 tháng ông Thi đã ngồi vào ghế Trưởng Ban, tại sao lại quá “thần tốc” như vậy?

- Câu hỏi đặt ra ở đây là: *Ông Thi bằng cách nào để được bổ nhiệm một cách khác lạ, phi thường, thần tốc và trái pháp luật như vậy; ai đã tác động, bao che và dung túng cho vấn đề sai trái này? Chắc chắn là có hành vi chạy chức, chạy quyền từ phía ông Thi, và đây lại là một trường hợp: “Bổ nhiệm thần tốc” và “Nâng đỡ không trong sáng” điển hình trong công tác cán bộ của tỉnh Thanh Hoá. (Xin được đính kèm ý kiến trả lời của Bộ Nội vụ về trường hợp tương tự)*

2. Dấu hiệu vi phạm đặc biệt nghiêm trọng trong việc thực thi nhiệm vụ với vai trò là Trưởng Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá.

(Xin phép được đính kèm bản sao Báo cáo kiểm toán Hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư 06 dự án thuộc Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá” đề ngày 16/11/2018 của Kiểm toán Nhà nước - Khu vực XI)

- Theo Báo cáo của Kiểm toán Nhà nước - Khu vực XI thì những vi phạm của ông Thi với vai trò Trưởng Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá là

rất nghiêm trọng. Chúng tôi cho rằng, những vi phạm nghiêm trọng của ông Thi tại 06 dự án này là hệ quả của việc bỏ nhiệm trái pháp luật, theo kiểu cách chạy chức, chạy quyền; một người không có trình độ chuyên môn, không có năng lực quản lý nhà nước, yếu kém về mọi mặt ... mà lại được nắm giữ một trọng trách quá lớn thì việc gây thất thoát, lãng phí tài sản nhà nước, thậm chí là tham nhũng để bù lại những gì đã bỏ ra cho việc chạy chức, chạy quyền là điều dễ hiểu. Chúng tôi xin trích dẫn một vài con số vi phạm nghiêm trọng mang tính đại diện cho hàng loạt các vi phạm của ông Thi được nêu trong Báo cáo kiểm toán này, cụ thể như sau:

a/ Tại trang 19, “điểm 2, mục II; Phần B. Kiến nghị” của Báo cáo kiểm toán ghi *số tiền phải xử lý tài chính là: 74.068.459.000 đồng (hơn Bảy mươi tư tỷ đồng)*. Đây là một con số gây thất thoát, lãng phí tài sản nhà nước rất lớn và có thể có tham nhũng trong khoảng thời gian ông Thi làm Trưởng Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá.

b/ Tại trang 16, “mục 3.1. Công tác quản lý sử dụng vốn đầu tư” của Báo cáo kiểm toán nêu: “Gói thầu ... của 02 dự án chưa đủ điều kiện khởi công (*do chưa có thiết kế bản vẽ thi công được duyệt*) nhưng sau khi ký hợp đồng, Ban QL KKT Nghi Sơn đã cho các nhà thầu tạm ứng hợp đồng 655.259 triệu đồng (*hơn Sáu trăm năm lăm tỷ đồng*) Đến nay cả 02 dự án đều có số dư tạm ứng chưa thu hồi lớn (602.409 triệu)-(*hơn sáu trăm tỷ đồng*).... Đây là hành vi cố ý làm trái của ông Thi và Ban lãnh đạo KKT Nghi Sơn thể hiện ở các điểm sau:

- Chưa có bản vẽ thiết kế thi công được duyệt thì Chủ đầu tư dựa vào đâu để làm các thủ tục mời thầu, lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng xây lắp và khởi công công trình. Nhà thầu trúng thầu dựa vào đâu để có Hồ sơ chào thầu ... *Có thể kết luận: 02 dự án này có nhiều biểu hiện thông đồng giữa nhà thầu với chủ đầu tư để nâng dự toán, khối lượng thi công và hợp lý hoá trong quá trình lựa chọn nhà thầu (thông thầu) cũng như công tác nghiệm thu thanh toán.* Đây là vấn đề, vụ việc vi phạm hết sức nghiêm trọng cần phải được các Cơ quan điều tra làm rõ và xử lý nghiêm minh trước pháp luật.

- Việc cho các nhà thầu tạm ứng số tiền rất lớn (655 tỷ) và cho tới nay chưa thu hồi được mặc dù tiến độ của 02 dự án này rất thấp (4,8% và 34,1% được nêu tại điểm chỉ dẫn 16 tại Trang 14 của Báo cáo kiểm toán) là hành vi cố ý làm trái, cần phải xác định rõ động cơ của việc tạm ứng trái pháp luật này, đồng thời yêu cầu các Nhà thầu hoàn trả ngay. Theo dư luận của tỉnh Thanh Hoá thì *nhà thầu của 02 dự án này đã mất khả năng thanh toán nhiều tháng nay; nợ đọng tiền thuế nhiều nên việc chậm tiến độ và không có khả năng thu hồi số tạm ứng hơn 600 tỷ này là*

điều không thể tránh khỏi. Việc dư ứng 600 tỷ chưa thể thu hồi được đã gây thiệt hại cho Ngân sách Nhà nước ít nhất 48 tỷ đồng mỗi năm (tính trên lãi suất Trái phiếu Chính phủ 8%/năm) và tính đến nay tổng thiệt hại cho vụ việc tạm ứng trái pháp luật này là gần 150 tỷ đồng, chưa bao gồm khoản thiệt hại nếu như không thể thu hồi được 600 tỷ tiền tạm ứng khi nhà thầu mất hẳn khả năng thanh toán.

c/ Kiểm toán Nhà nước đã chuyển Cơ quan điều tra để làm rõ trách nhiệm cá nhân có liên quan đến Dự án Đường ống nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa. Tại dự án này ông Thi đã có hành vi cố ý làm trái gây hậu quả nghiêm trọng như sau:

- Ngay sau khi nhận chức vụ Trưởng ban, ông Thi đã tự ý (không được sự chấp thuận bằng văn bản của UBND tỉnh Thanh Hoá) cho phá dỡ gần 5Km đường ống cũ (theo đánh giá của Tư vấn là vẫn đang sử dụng được) của giai đoạn 1 để thay bằng đường ống mới theo hình thức chỉ định thầu, quyết định trái pháp luật này đã làm thất thoát, lãng phí Ngân sách Nhà nước hơn 20 tỷ đồng. Dự luận Thanh Hoá và cả nước đang rất bất bình bởi cùng một sự việc tương tự là: Sự cố đường ống nước Sông Đà bị vỡ đã có rất nhiều cá nhân, trong đó có ông Phí Thái Bình – Nguyên Phó Chủ tịch UBND Thành phố Hà Nội bị truy cứu trách nhiệm hình sự, nhưng cho tới nay vụ việc gây lãng phí hàng trăm tỷ đồng của Dự án Đường ống nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa tại Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá vẫn chưa bị xử trước pháp luật. Phải chăng là do ông Thi lại chạy án giống như việc chạy chức, chạy quyền.

d/ Có lẽ do thời gian công tác rất ngắn (từ ngày 03/8 – 11/9/2018) nên Đoàn kiểm toán đã không kiểm tra hiện trường xây lắp của các dự án nhưng cũng đã chỉ rất nhiều sai phạm nghiêm trọng trong hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư 06 dự án thuộc Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá. Các sai phạm thể hiện ở tất cả các khâu: Công tác lập, thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư; Công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư; Công tác lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán (nhiều sai phạm đặc biệt nghiêm trọng và có dấu hiệu cố ý làm trái ở khâu này gây hậu quả nghiêm trọng; có sự thông đồng giữa chủ đầu tư với nhà thầu trong công tác lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán); Công tác lựa chọn nhà thầu (có nhiều dấu hiệu thông thầu); Nhiều sai phạm trong Quản lý chất lượng công trình; Quản lý chi phí đầu tư, giá cả; đặc biệt là công tác nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành, đoàn kiểm toán đã chỉ ra nghiệm thu sai hơn 23 tỷ đồng.

e/ Tổng số tiền mà Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá phải chịu trách nhiệm xử lý tài chính là: 74.068.459.000 đồng (hơn Bảy mươi tư tỷ đồng). Trên thực tế nếu đoàn kiểm toán có thêm thời gian và đặc biệt là đi kiểm tra hiện trường xây lắp của các dự án thì sai phạm chắc chắn sẽ là rất lớn, gấp nhiều lần con số nêu trên.

3. Một số dấu hiệu vi phạm nghiêm trọng khác trong công tác điều hành.

Lập quỹ trái phép từ những nguồn huy động không rõ ràng, trái pháp luật.

- Ông Thi - Trưởng Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá đã sử dụng số tiền lãi từ tiền gửi ngân hàng lập quỹ trái phép hàng tỷ đồng (Lẽ ra phải nhập vào tài khoản thu khác tại Kho bạc Nhà nước và xin cấp có thẩm quyền cho phép mới được sử dụng). Ngoài ra ông Thi còn ép các doanh nghiệp, đối tác tài trợ cho cái Quỹ trái phép này với danh nghĩa tự nguyện gây bức xúc và phản cảm trong cộng đồng doanh nghiệp đến đầu tư và kinh doanh tại Nghi Sơn.

II- CÁC ĐỀ NGHỊ CỤ THỂ.

- Căn cứ Quy định số 30-QĐ/TW, ngày 26/7/2016 của Ban Chấp hành Trung ương thi hành Chương VII và Chương VIII Điều lệ Đảng về công tác kiểm tra, giám sát, kỷ luật của Đảng;

- Căn cứ Nghị quyết Trung ương 4 khoá XII về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hoá" trong nội bộ;

- Căn cứ Quy định số 179/QĐTW ngày 25/2/2019 của Ban Chấp hành Trung ương quy định về chế độ kiểm tra, giám sát công tác cán bộ.

Chúng tôi đề nghị:

1. Đề nghị Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng, Ủy ban kiểm tra Trung ương, Bộ Nội vụ sớm cử đoàn công tác về Tỉnh uỷ Thanh Hoá và Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá để kiểm tra, điều tra, xác minh, kịp thời xử lý nghiêm minh các vi phạm của ông Thi và các cá nhân liên quan theo các nội dung Tố cáo nêu trên. Thu hồi ngay Quyết định bổ nhiệm Trưởng Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá của ông Nguyễn Văn Thi do quyết định này trái pháp luật, đặc biệt là với các vi phạm nghiêm trọng như đã nêu ở trên, ông Thi không đủ năng lực, tư cách và phẩm chất để đảm nhận chức vụ này. Việc chạy chức, chạy quyền của ông Thi sẽ trở nên nghiêm trọng hơn khi mà theo dư luận của tỉnh Thanh Hoá là trong thời gian tới ông Thi được quy hoạch, cơ cấu giữ chức vụ Phó Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá thay ông Lê Anh

Tuấn - Phó Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá (Cán bộ điện TW luân chuyển) được TW bố trí nhiệm vụ khác, hoặc ông Thi sẽ giữ chức Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh uỷ, Bí thư Thành uỷ Thành phố Thanh Hoá khi ông Nguyễn Xuân Phi (Bí thư thành uỷ thành phố Thanh Hoá đương nhiệm) nghỉ chế độ BHXH, tiến tới ngôi vào chức Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá, theo như ngôn từ ông Thi thường bộc lộ để vừa có ý khoe khoang, vừa có ý dọa nạt chúng tôi.

2. Do Kiểm toán Nhà nước - Khu vực XI *không đến hiện trường xây lắp* của các dự án để kiểm tra xác minh nên các kết luận về sai phạm nêu trên mặc dù rất nghiêm trọng *nhưng chưa thực sự chính xác*, các vấn đề và số liệu vi phạm sẽ lớn hơn rất nhiều lần nếu việc điều tra, xác minh... được thực hiện tại hiện trường xây lắp của các dự án. Đề nghị Bộ Công an, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao và các cơ quan pháp luật liên quan tiếp tục tiến hành điều tra, làm rõ các hành vi vi phạm pháp luật của ông Nguyễn Văn Thi và các cá nhân liên quan để truy cứu trách nhiệm hình sự và buộc bồi hoàn những khoản tham nhũng, lãng phí, thất thoát tài sản Nhà nước. Đặc biệt là các hành vi thông thầu, cấu kết giữa chủ đầu tư và nhà thầu để hợp lý hoá giữa thiết kế bản vẽ thi công với dự toán và nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành của các dự án nhằm trục lợi và tham nhũng.... *Trước hết là xử lý khoản tiền tạm ứng trái pháp luật hơn 600 tỷ đồng cho nhà thầu đang có nguy cơ hiện hữu không thể thu hồi được, gây thiệt hại cho Ngân sách Nhà nước ít nhất 48 tỷ đồng mỗi năm và tính đến nay tổng thiệt hại cho vụ việc tạm ứng trái pháp luật này là gần 150 tỷ đồng.*

Rất mong nhận được sự quan tâm giải quyết của BCH Trung ương, UBKT Trung ương, Ban Nội chính Trung ương, Quốc hội, Chính phủ và các cơ quan liên quan.

Thanh Hoá ngày 22 tháng 7 năm 2019.

Người làm đơn.

Cán bộ, nhân viên đã và đang công tác tại Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá.

Tài liệu đính kèm:

- Báo cáo Kiểm toán Hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư 06 dự án thuộc Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hoá” đề ngày 16/11/2018 của Kiểm toán Nhà nước - Khu vực XI
- Văn bản 994/BNV-CCVC ngày 27/2/2017 của Bộ Nội vụ về việc Thực hiện quy định về tuyển dụng công chức.

Số: 3058/QĐ-UBND

Thanh Hoá, ngày 13 tháng 8 năm 2015

QUYẾT ĐỊNH

Về việc tiếp nhận và bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi, giữ chức
Phó Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HOÁ

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Quyết định số 483-QĐ/TU ngày 25/5/2012 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hóa ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ;

Căn cứ Quyết định số 485-QĐ/TU ngày 28/5/2012 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hóa về việc ban hành Quy chế bổ nhiệm cán bộ và giới thiệu cán bộ ứng cử;

Căn cứ Thông báo số 1634-TB/TU ngày 13/8/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc điều động, phân công cấp ủy và bổ nhiệm Phó Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ Thanh Hóa tại Tờ trình số 460/TTr-SNV ngày 13/8/2015,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Tiếp nhận và bổ nhiệm có thời hạn ông Nguyễn Văn Thi, Tỉnh ủy viên, Chủ tịch Hội đồng quản trị - Tổng Giám đốc Công ty cổ phần thiết bị vật tư y tế Thanh Hóa, giữ chức Phó Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn.

Thời hạn bổ nhiệm là 5 năm, kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực.

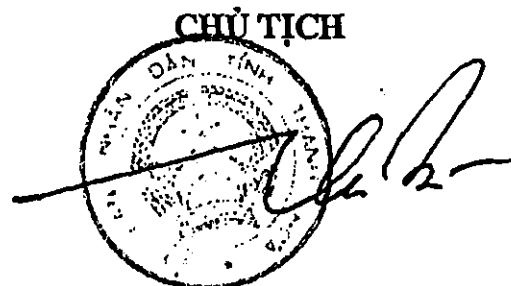
Điều 2. Ông Nguyễn Văn Thi được hưởng phụ cấp chức vụ theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn, Công ty cổ phần thiết bị vật tư y tế Thanh Hóa và ông Nguyễn Văn Thi chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 Quyết định;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Lưu: VT, THKH.

CHỦ TỊCH


Nguyễn Đình Xúng

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HOÁ**
Số: **4528/QĐ-UBND**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập Tự do - Hạnh phúc
Thanh Hoá, ngày **02** tháng **11** năm **2015**

QUYẾT ĐỊNH
Về việc bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi,
giữ chức vụ Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Quyết định số 483-QĐ/TU ngày 25/5/2012 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hóa ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy và cán bộ;

Căn cứ Quyết định số 485-QĐ/TU ngày 28/5/2012 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hoá về việc ban hành Quy chế bổ nhiệm cán bộ và giới thiệu cán bộ ứng cử;

Căn cứ Công văn số 12-CV/TU ngày 26/10/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc điều động, bổ nhiệm cán bộ;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ tại Tờ trình số 716/TTr-SNV ngày 30/10/2015,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bổ nhiệm có thời hạn ông Nguyễn Văn Thi, Tỉnh ủy viên, Phó Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn, giữ chức vụ Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn.

Thời hạn bổ nhiệm là 5 năm, kể từ ngày 01/11/2015.

Điều 2. Ông Nguyễn Văn Thi được hưởng phụ cấp chức vụ theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan và ông Nguyễn Văn Thi chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 Quyết định;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Lưu: VT, THKH.



Nguyễn Đình Xứng

Số: 994 /BNV-CCVC
V/v thực hiện quy định về
tuyển dụng công chức

Hà Nội, ngày 27 tháng 02 năm 2017

SỞ NỘI VỤ

CÔNG VĂN ĐẾN

SỐ:.....

Ngày 27 tháng 02 năm 2017

Kính gửi: Sở Nội vụ thành phố Hải Phòng

Bộ Nội vụ nhận được Công văn số 3292/SNV-CCVC ngày 14/12/2016 của Sở Nội vụ thành phố Hải phòng về việc xếp lương chuyên viên chính đối với 03 trường hợp đã được tiếp nhận và bổ nhiệm giữ các chức vụ lãnh đạo, quản lý trong các cơ quan hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

- Ông Lê Trung Kiên, Tổng giám đốc Tổng công ty xây dựng Bạch Đằng được tiếp nhận và bổ nhiệm giữ chức vụ Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư Hải Phòng.

- Ông Hoàng Triệu Hùng, Chủ tịch Hội đồng quản trị Công ty cổ phần đảm bảo giao thông đường thủy Hải Phòng được tiếp nhận và bổ nhiệm giữ chức vụ Phó giám đốc Sở Giao thông vận tải Hải Phòng.

- Ông Đào Trọng Đức, Phó Tổng giám đốc Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên xi măng Vicem Hải Phòng được tiếp nhận và bổ nhiệm giữ chức vụ Phó giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư Hải Phòng.

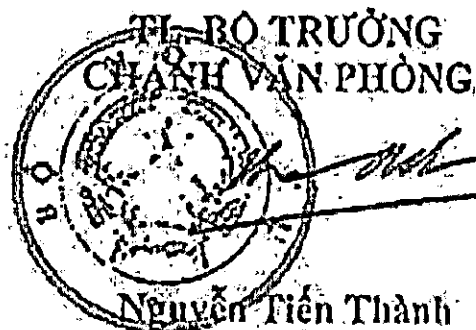
Theo quy định của Luật Cán bộ, công chức và Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức (sau đây viết tắt là Nghị định số 24/2010/NĐ-CP) thì trường hợp chuyên từ doanh nghiệp nhà nước sang làm công chức trong cơ quan hành chính nhà nước phải thực hiện quy trình tuyển dụng công chức. Do vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng tiếp nhận và bổ nhiệm 03 trường hợp nêu trên mà không thực hiện việc tuyển dụng vào công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức và Nghị định số 24/2010/NĐ-CP là trái quy định của pháp luật.

Vi vậy, đề nghị Sở Nội vụ thành phố Hải Phòng báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng thực hiện đúng các quy định của pháp luật về việc tuyển dụng công chức. Đối với các trường hợp qua kiểm tra phát hiện được tuyển dụng không qua thi tuyển trái quy định của pháp luật thì phải hủy bỏ quyết định tuyển dụng.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ, đề nghị Sở Nội vụ thành phố Hải Phòng thực hiện.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- TT Nguyễn Duy Thăng (để báo cáo);
- Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng;
- Lưu: VT, Vụ CCVC (02b).



Thanh Hóa: Quan lộ “thần tốc” của Trưởng ban Quản lý KKT Nghi Sơn

23:04 - Thứ Năm, 04/7/2019

KINH Trong 1 ngày, cơ quan chức năng tỉnh Thanh Hóa ban hành 3 văn bản, tổ chức 1 cuộc họp và 1 buổi lễ để điều động, tiếp nhận, bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi, Tỉnh ủy viên, chủ DNTN trở thành Phó trưởng ban Quản lý KKT Nghi Sơn, sau 2 tháng trở thành Trưởng ban

Theo tài liệu mà phóng viên Báo Kinh tế nông thôn có được, tháng 10/2010, ở tuổi 38, ông Nguyễn Văn Thi, Chủ tịch HĐQT, Tổng giám đốc Công ty CP Thiết bị Vật tư Y tế Thanh Hóa là 1 trong số 2 chủ doanh nghiệp tư nhân được bầu vào BCH Đảng bộ tỉnh Thanh Hóa nhiệm kỳ 2010-2015 (người còn lại là ông Đỗ Đức Ty, Chủ tịch HĐQT, Tổng giám đốc Tổng công ty Đầu tư Phát triển Đô thị - Công ty CP).

Không bảo mật — nghison.gov.vn

Tin nổi bật

Lễ Công bố Phó trưởng Ban - Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn

Thứ Hai - 31/08/2015 03:39 CH

Ngày 13-8, Ban quản lý khu kinh tế Nghi Sơn đã tổ chức Lễ công bố Quyết định số 3058/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc tiếp nhận và bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi, giữ chức Phó Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn.



Đồng chí Nguyễn Văn Thi chụp ảnh lưu niệm với Lãnh đạo Ban quản lý khu kinh tế Nghi Sơn.

Tham dự Lễ công bố Quyết định có đồng chí Phùng Bá Văn – Trưởng ban tổ chức tỉnh ủy, đồng chí Nguyễn Xuân Dũng – Giám đốc Sở Nội vụ, cùng các đồng chí Lãnh đạo, Trưởng, phó các phòng chuyên môn và các đơn vị trực thuộc Ban.

Trang thông tin điện tử của Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN cho biết: Lễ công bố

Quyết định bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi giữ chức Phó trưởng ban KKT diễn ra trong ngày 13/8/2015

Suốt gần 1 nhiệm kỳ đại hội Đảng bộ tỉnh Thanh Hóa, ông Nguyễn Văn Thi là Tỉnh ủy viên không nắm giữ bất kỳ chức vụ gì trong các cơ quan của Đảng, chính quyền tỉnh Thanh Hóa.

Đến tháng 5/2016, ông Thi, khi đó là Trưởng ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn, trúng cử Đại biểu HĐND tỉnh Thanh Hóa khóa XVII tại đơn vị bầu cử số 22 huyện Tĩnh Gia với số phiếu rất cao, 91,39%. Theo cổng thông tin Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa, ông Nguyễn Văn Thi sinh năm 1972, quê quán xã Hoa Lộc, huyện Hậu Lộc, tỉnh Thanh Hóa, có trình độ học vấn thạc sỹ Quản trị Kinh doanh, Cao cấp lý luận Chính trị.

Sự kiện đáng nhớ nhất trong quá trình "thăng tiến" của ông Thi diễn ra vào ngày 13/8/2015. Đó là việc chỉ trong vòng 1 ngày, cơ quan chức năng tỉnh Thanh Hóa ban hành 3 văn bản, tổ chức 1 cuộc họp, 1 buổi lễ để tiếp nhận, bổ nhiệm, công bố ông Nguyễn Văn Thi làm Phó trưởng ban Quản lý khu Kinh tế Nghi Sơn.

Ba văn bản đó bao gồm: Thông báo về việc điều động, phân công cấp ủy và bổ nhiệm Phó trưởng ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn của Tỉnh ủy Thanh Hóa; Tờ trình về việc bổ nhiệm Phó trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn của Giám đốc Sở Nội vụ; Quyết định về việc tiếp nhận và bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi giữ chức Phó trưởng ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa. Tổ chức 1 cuộc họp của Ban Thường vụ Tỉnh ủy để quyết nghị ông Nguyễn Văn Thi, Tỉnh ủy viên thôi giữ chức Chủ tịch HĐQT, Tổng giám đốc Công ty CP Thiết bị Vật tư Y tế Thanh Hóa, điều động về công tác tại Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn để bổ nhiệm giữ chức Phó trưởng ban.



Hơn 2 tháng ngồi ghế Phó trưởng ban KKT, ông Nguyễn Văn Thi được Chủ tịch UBND tỉnh trao Quyết định bổ nhiệm Trưởng Ban quản lý KKT Nghi Sơn.

Khi chữ ký của các văn bản liên quan đến việc điều động, bổ nhiệm ông Thi còn chưa "ráo mực" thì tại Trụ sở Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn, lãnh đạo Ban Tổ chức Tỉnh ủy, lãnh đạo Sở Nội vụ đã công bố quyết định tiếp nhận và bổ nhiệm Phó trưởng ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn. Điều đáng chú ý là... 5 "sự kiện" nói trên đều diễn ra trong một ngày. Đó là ngày 13/8/2015.

Quy định tại Điều 21 Quy chế bổ nhiệm cán bộ và giới thiệu cán bộ ứng cử ban hành kèm theo Quyết định số 485-QĐ/TU ngày 28/5/2012 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hóa chỉ rõ: "Sau khi Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ chức cuộc họp quyết nghị việc điều động, bổ nhiệm sẽ thông báo cho đơn vị công khai quyết nghị của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại hội nghị cán bộ chủ chốt nơi cán bộ công tác".

Điều 21, Quyết định 485-QĐ/TU ngày 28/5/2012 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hóa cũng quy định rất rõ: "Sau thời hạn 10 ngày, nếu không có ý kiến gì khác, Ban Tổ chức Tỉnh ủy báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy để: Thông báo ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy để các cơ quan thực hiện việc bổ nhiệm hoặc bầu cử theo đúng quy định của Điều lệ Đảng, pháp luật của Nhà nước, điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội".

Chưa dừng lại ở đó, ngòi ghế Phó trưởng ban chưa "ấm chỗ", chỉ hơn 2 tháng sau, ngày 2/11/2015, Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa đã ký và trao Quyết định bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Thi làm Trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn. Quyết định có hiệu lực từ ngày 1/11/2015, đúng vào ngày người tiền nhiệm của ông Thi là ông Trần Hòa nhận quyết định nghỉ hưu.

Như vậy, trong vòng hơn 2 tháng, ông Nguyễn Văn Thi đã thăng tiến "thần tốc" từ một doanh nhân, chủ doanh nghiệp tư nhân, không phải công chức trở thành Phó trưởng ban, rồi Trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn (Từ 1/6/2016 đổi tên thành Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các Khu công nghiệp tỉnh Thanh Hóa).

Được biết, trước khi bước vào con đường chính trị, ông Nguyễn Văn Thi là doanh nhân thành đạt, từng được nhận các giải thưởng cao quý như: Cúp Thanh Gióng – Doanh nhân tiêu biểu toàn quốc và Huân chương Lao động hạng Nhì năm 2013. Ông Thi đứng đầu Công ty CP Thiết bị Vật tư Y tế Thanh Hóa, thời điểm từ tháng 8/2015 về trước, được dư luận đánh giá là "đại gia" trong lĩnh vực cung cấp thiết bị vật tư y tế.

Quang Trần - Sơn Vũ

Thanh Hóa, ngày 16 tháng 1 năm 2018

BÁO CÁO KIỂM TOÁN
HOẠT ĐỘNG XÂY DỰNG VÀ VIỆC QUẢN LÝ, SỬ DỤNG
VỐN ĐẦU TƯ 06 DỰ ÁN THUỘC BAN QUẢN LÝ KKT NGHI SƠN VÀ CÁC KCN
TỈNH THANH HÓA

Thực hiện Quyết định số 1611/QĐ-KTNN ngày 31/7/2018 của Tổng Kiểm toán nhà nước về việc kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư 06 dự án thuộc Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các Khu công nghiệp tỉnh Thanh Hóa (Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa), Đoàn kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư 06 dự án thuộc Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa của KTNN khu vực XI đã tiến hành kiểm toán 06 dự án¹ từ ngày 03/8/2018 đến ngày 11/9/2018.

1. Nội dung kiểm toán

Kiểm toán nguồn vốn đầu tư của dự án; kiểm toán chi phí đầu tư xây dựng công trình dự án; kiểm toán việc tuân thủ quy định trong lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư: “Thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án; việc tuân thủ trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án; việc tuân thủ các điều kiện quy định tại Điều 18, Luật Đầu tư công; việc thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn”; kiểm toán công tác điều chỉnh dự án đầu tư; kiểm toán tính tuân thủ chế độ, chính sách pháp luật của Nhà nước (chế độ tài chính kế toán, chế độ QLDA đầu tư xây dựng công trình) về các công tác: Công tác khảo sát, lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư xây dựng; công tác khảo sát, lập, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán; công tác lựa chọn nhà thầu, thương thảo, ký kết hợp đồng; công tác nghiệm thu, thanh toán; công tác quản lý chất lượng; tuân thủ chế độ tài chính, kế toán của Nhà nước trong đầu tư xây dựng; kiểm toán công tác thực hiện hợp đồng, công tác quản lý tiến độ; xác định nợ đọng XDCCB; đánh giá tính kinh tế trong quản lý, sử dụng nguồn vốn; kiểm toán giám sát việc thực hiện hợp đồng ủy thác quản lý dự án và phối hợp thực hiện công việc của Chủ đầu tư theo Khoản 3 Điều 12 Thông tư 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng.

2. Phạm vi và giới hạn kiểm toán

2.1. Phạm vi kiểm toán

Kiểm toán chi tiết 06 dự án (có tên như trên) tại Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa để đánh giá tính tuân thủ trong việc chấp hành các quy định của Nhà nước về chế độ quản lý đầu tư xây dựng từ khi có quyết định đầu tư

¹ Gồm Dự án Đường từ Quốc lộ 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn; Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - Khu kinh tế Nghi Sơn; Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thành; Dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đông Chùa giai đoạn II; Dự án Hệ thống Điện chiếu sáng Quốc lộ 1A đoạn qua Khu KT Nghi Sơn; Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - Khu kinh tế Nghi Sơn.

đến thời điểm ký kết hợp đồng; kiểm toán giá trị khối lượng thực hiện đến 31/7/2018 và các thời kỳ trước sau có liên quan.

2.2. Giới hạn kiểm toán.

Đoàn kiểm toán căn cứ vào số liệu báo cáo, tài liệu hồ sơ; chứng từ, sổ kế toán và Báo cáo giá trị khối lượng hoàn thành của dự án do Chủ đầu tư và các hội đồng Bồi thường GPMB cung cấp; không kiểm toán giá trị tài sản cố định hình thành qua đầu tư, tình hình công nợ, vật tư, thiết bị tồn đọng do dự án chưa được quyết toán; không kiểm toán chi phí hoạt động của Ban QLDA, chỉ kiểm chi phí QLDA được trích từ dự án; đối với chi phí đền bù giải phóng mặt bằng, chỉ kiểm toán chi phí xây dựng hạ tầng khu TĐC, công trình di dời hoàn trả và phần diện tích đất trồng lúa phải nộp tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa. Tổ kiểm toán không kiểm tra hiện trường xây lắp của các dự án.

3. Căn cứ kiểm toán

- Luật Kiểm toán nhà nước, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu, các luật và văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan;

- Hệ thống chuẩn mực kiểm toán, Quy trình kiểm toán, Quy chế Tổ chức và hoạt động Đoàn kiểm toán của Kiểm toán nhà nước;

Báo cáo kiểm toán được lập trên cơ sở các bằng chứng kiểm toán, Biên bản kiểm toán, Biên bản xác nhận số liệu và tình hình kiểm toán của kiểm toán viên và các tài liệu có liên quan.

PHẦN THỨ NHẤT

KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH CÁC DỰ ÁN

Chủ đầu tư dự án: Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa là chủ đầu tư của 06 dự án được kiểm toán, đại diện chủ đầu tư là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực KKT Nghi Sơn và các khu công nghiệp Thanh Hóa (Ban QLDA ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN Thanh Hóa) dưới hình thức Hợp đồng ủy thác thực hiện (trước 02/6/2017 Chủ đầu tư trực tiếp quản lý).

1. Dự án Đường từ Quốc lộ 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn

- Dự án được đầu tư tại Quyết định số 352/QĐ-BQLKKTNS&KCN ngày 29/9/2016 của Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa, phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư tại Quyết định số 172/QĐ-BQLKKTNS&KCN ngày 28/8/2017.

- Mục tiêu đầu tư: Đáp ứng nhu cầu vận chuyển hàng hóa đi qua cảng Nghi Sơn; từng bước hoàn chỉnh mạng lưới giao thông trong KKT Nghi Sơn; tạo điểm nhấn về cảnh quan và tăng cường giao thông đối ngoại, đẩy mạnh thu hút đầu tư, góp phần phát triển kinh tế - xã hội khu vực và của tỉnh.

- Quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng đồng bộ 7,38Km đường giao thông và các công trình trên tuyến theo QCVN 07-4:2016/BXD - Quy chuẩn quốc gia về các công trình giao thông.

- Loại cấp công trình: Công trình giao thông, cấp II.

- Tổng mức đầu tư: 1.479.095 tr.đồng, gồm: Chi phí xây dựng 919.229.tr.đồng;

chi phí thiết bị 4.893 tr.đồng; chi phí QLDA 9.084 tr.đồng, chi phí TVĐT 25.390 tr.đồng, chi phí khác 47.985 tr.đồng; chi phí dự phòng 172.359 tr.đồng; chi phí GPMB 300.155 tr.đồng.

- Tổng mức đầu tư điều chỉnh (điều chỉnh cơ cấu): 1.479.095 tr.đồng, gồm: Chi phí xây dựng 932.722 tr.đồng; chi phí thiết bị 4.494 tr.đồng; chi phí QLDA 10.544 tr.đồng, chi phí TVĐT 26.867 tr.đồng, chi phí khác 48.875 tr.đồng; chi phí dự phòng 112.274 tr.đồng; chi phí GPMB 343.320 tr.đồng. Nguyên nhân điều chỉnh cơ cấu tổng mức đầu tư do điều chỉnh cục bộ hướng tuyến từ Km3+698,26 đến Km5+800 để phù hợp với quy hoạch điều chỉnh Khu kinh tế Nghi Sơn, theo Công văn số 14387/UBND-THKH ngày 13/12/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa; điều chỉnh hệ thống thoát nước theo Thông báo Kết luận số 1167/TB-BQLKKTNS&KCN ngày 12/6/2017 của Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa.

- Thời gian thực hiện dự án:

+ Theo Quyết định số 352/QĐ-BQLKKTNS&KCN: năm 2016 - năm 2020.

+ Thực tế thực hiện: khởi công 21/4/2017; dự án đang tiếp tục thi công.

2. Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây KKT Nghi Sơn

- Dự án được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1763/QĐ-UBND ngày 06/6/2014; Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 276/QĐ-BQLKKTNS ngày 18/8/2014, phê duyệt điều chỉnh tại dự án tại Quyết định số 351A/QĐ-BQLKKTNS&KCN ngày 26/9/2016.

- Mục tiêu đầu tư: Từng bước hoàn thiện hạ tầng KCN số 3 - KKT Nghi Sơn nhằm thu hút đầu tư vào khu công nghiệp.

- Quy mô đầu tư: tuyến N1 dài 1.511,41m; tuyến N2 dài 1.321,5m; tuyến N3 dài 4.742,7m; tổng chiều dài các tuyến 7.575,61m; xây dựng tuyến kênh thoát nước L=2.401,26m và cầu tại Km0+104,95 (cầu B=43m, nhịp 2x12m).

- Loại cấp công trình: công trình giao thông, cấp II.

- Tổng mức đầu tư: 921.818 tr.đồng, gồm: chi phí xây dựng 545.560 tr.đồng; chi phí QLDA 5.576 tr.đồng; chi phí TVĐT 18.410 tr.đồng; chi phí khác 3.513 tr.đồng; chi phí dự phòng 248.759 tr.đồng; chi phí GPMB 100.000 tr.đồng. Tổng mức đầu tư điều chỉnh (điều chỉnh cơ cấu): 921.818 tr.đồng, gồm: chi phí xây dựng, thiết bị 763.295 tr.đồng; chi phí QLDA 7.237 tr.đồng; chi phí TVĐT 23.386 tr.đồng; chi phí khác 6.186 tr.đồng; chi phí dự phòng 21.714 tr.đồng; chi phí GPMB 100.000 tr.đồng. Nguyên nhân do nâng cao độ các tuyến đường N1, N2 và N3; điều chỉnh hệ thống điện chiếu sáng; điều chỉnh hướng tuyến và kéo dài 600m tuyến N4; bổ sung mương hồ thoát nước từ cầu Hóm đến cầu Hồ và bổ sung 02 cầu qua mương...

- Thời gian thực hiện dự án:

+ Theo Quyết định số 276/QĐ-BQLKKTNS: năm 2015 - năm 2020.

+ Thực tế thực hiện: khởi công 28/7/2015; đến thời điểm kiểm toán dự án đang thi công.

3. Dự án Đường giao thông vào nhà máy xi măng Công Thanh

- Dự án được đầu tư theo Quyết định số 951/QĐ-UBND ngày 18/3/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

- Mục tiêu đầu tư: từng bước hoàn thiện hệ thống giao thông theo quy hoạch, đáp ứng nhu cầu vận chuyển nguyên vật liệu và sản phẩm của nhà máy xi măng Công Thanh, nhu cầu đi lại của người dân trong khu vực.

- Quy mô đầu tư: nâng cấp mở rộng đường cũ đạt quy mô đường cấp III đồng bằng theo TCVN4054-2005, chiều dài 3,864 km; chiều rộng nền đường 12m; chiều rộng mặt đường 7m; các công trình trên tuyến.

- Loại cấp công trình: công trình giao thông, cấp II.

- Tổng mức đầu tư: 119.941 tr.đồng, gồm: chi phí xây dựng 74.065 tr.đồng; chi phí QLDA 1.074 tr.đồng, chi phí TVĐT 3.533 tr.đồng, chi phí khác 4.379 tr.đồng; chi phí dự phòng 14.748 tr.đồng; chi phí GPMB 22.142 tr.đồng.

- Thời gian thực hiện dự án:

+ Theo Quyết định số 951/QĐ-UBND: năm 2016 - 2018.

+ Thực tế thực hiện: khởi công 28/3/2017; dự án đang tiếp tục thi công.

4. Dự án Đường ống nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa - GD2

- Dự án Hệ thống cấp nước thô khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1) được phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 1183/QĐ-UBND ngày 23/4/2007, với tổng mức đầu tư 85.031 tr.đồng; phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư lần cuối tại Quyết định số 430/QĐ-BQLKTNS ngày 11/11/2011, với tổng mức đầu tư 174.546 tr.đồng; giá trị nghiệm thu 152.000 tr.đồng; giá trị thanh toán 124.000 tr.đồng.

- Dự án Đường ống nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa - giai đoạn 2 được phê duyệt đầu tư tại Quyết định số 47/QĐ-BQLKTNS ngày 20/02/2014 của Trưởng ban quản lý KKT Nghi Sơn, phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 424/QĐ-BQLKKTNS&KCN ngày 28/11/2016 của Trưởng Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN.

- Mục tiêu đầu tư: đảm bảo nhu cầu phục vụ cấp nước (giai đoạn 1) cho KKT Nghi Sơn.

- Quy mô đầu tư:

+ Giữ nguyên hệ thống máy bơm, nhà trạm bơm cấp 1, trạm bơm tăng áp, các đoạn ống thép và các loại van phù hợp hiện có trên tuyến của dự án Hệ thống cấp nước thô KKT Nghi Sơn (giai đoạn 1) để sử dụng lại cho dự án này.

+ Đầu tư đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa thay thế cho đường ống cốt sợi thủy tinh hiện có; vật liệu đường ống đảm bảo tin cậy cao nhất về chất lượng, kỹ thuật và tiến độ thi công, trong đó sử dụng vật liệu đường ống chủ yếu là ống HDPE và ống gang.

+ Hướng tuyến: tuyến đường đi dọc theo tuyến đường Nghi Sơn - Bãi Trành về hồ Đồng Chùa;

+ Điểm đầu: vị trí trạm bơm cấp 1 đã đầu tư xây dựng tại thượng lưu hồ Yên Mỹ thuộc xã Phú Sơn huyện Tĩnh Gia;

+ Điểm cuối: hồ Đồng Chùa thuộc xã Hải Thượng huyện Tĩnh Gia;

+ Công suất thiết kế $Q=30.000 \text{ m}^3/\text{ngày đêm}$ với tổng chiều dài $L=21.936 \text{ m}$.

- Loại, cấp công trình: công trình hạ tầng kỹ thuật; cấp III.

- Tổng mức đầu tư: 216.733,2 tr.đồng. Trong đó: chi phí xây dựng + thiết bị 181.211 tr.đồng; chi phí tư vấn đầu tư 8.288 tr.đồng; chi phí QLDA 2.043 tr.đồng; chi phí khác 3.639 tr.đồng; dự phòng 20.191 tr.đồng; chi phí bồi thường GPMB 1.361 tr.đồng.

- Thời gian thực hiện dự án:

+ Theo Quyết định số 47/QĐ-BQLKTNS: năm 2014.

+ Thực tế thực hiện: khởi công 19/3/2014; dự án chưa hoàn thành.

5. Dự án Hệ thống chiếu sáng Quốc lộ 1A đoạn qua KKT Nghi Sơn

- Dự án Hệ thống chiếu sáng Quốc lộ 1A đoạn qua KKT Nghi Sơn được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 22/02/2016; phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 1743/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá;

- Mục tiêu đầu tư: đảm bảo an toàn giao thông, tạo điều kiện thuận tiện cho việc đi lại của các phương tiện, công nhân làm việc tại KKT Nghi Sơn và nhân dân trong khu vực; tạo điểm nhấn cho KKT Nghi Sơn, góp phần từng bước xây dựng KKT Nghi Sơn trở thành KKT kiểu mẫu.

- Quy mô đầu tư: đầu tư hệ thống chiếu sáng 2 bên đường Quốc lộ 1A, với chiều dài là 9,8km có điểm đầu tại KM367+300, điểm cuối tại KM377+100 (giao với đường vào mỏ sét, KKT Nghi Sơn) và 1 bên đường dẫn từ Quốc lộ 1A vào đường 513, với chiều dài là 1,7km.

- Loại, cấp công trình: công trình hạ tầng kỹ thuật; cấp II.

- Tổng mức đầu tư 52.863 tr.đồng. Trong đó: chi phí xây dựng 39.767 tr.đồng; chi phí trang thiết bị 5.846 tr.đồng; chi phí TVĐT 2.126 tr.đồng; chi phí QLDA 602 tr.đồng; chi phí khác 2.200 tr.đồng; dự phòng 2.302 tr.đồng; chi phí bồi thường GPMB 20 tr.đồng.

- Thời gian thực hiện dự án:

+ Theo Quyết định số 1743/QĐ-UBND: 03 năm (2016-2018).

+ Thực tế thực hiện: khởi công 11/3/2017; dự án chưa hoàn thành.

6. Dự án Mở rộng đường vào Mỏ Sét - KKT Nghi Sơn

- Dự án được đầu tư tại Quyết định số 188/QĐ-BQLKTNS ngày 30/6/2011 của Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa; phê duyệt điều chỉnh tổng mức đầu tư tại; phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư tại Quyết định số Quyết định số 255/QĐ-BQLKTNS ngày 03/10/2012; số 447/QĐ-BQLKKTNS ngày 18/12/2014, Quyết định số 160/QĐ-BQLKTNS ngày 30/5/2016;

- Mục tiêu đầu tư: hoàn thiện hạ tầng giao thông trục chính khu vực phía Tây của KKT Nghi Sơn theo quy hoạch được duyệt, nâng cao khả năng khai thác và giảm tải cho đường vào mỏ Sét hiện trạng, phục vụ vận tải và giao thông đi lại, thúc đẩy việc phát triển kinh tế xã hội trong khu vực.

- Quy mô đầu tư: Xây dựng 3.335,71m đường phố gom đô thị (đường vận tải) theo TCXDVN 104-2007 (gồm nền, mặt đường, công trình thoát nước và phụ trợ; cầu vượt sông). Tốc độ thiết kế 60km/h, kết cấu mặt đường BTN.

- Tổng mức đầu tư: 107.391 tr.đồng. Trong đó: chi phí xây dựng 84.085 tr.đồng; chi phí QLDA 1.372 tr.đồng; chi phí tư vấn ĐTXD 4.337 tr.đồng; chi phí khác 3.591 tr.đồng; chi phí GPMB 12.504 tr.đồng; chi phí dự phòng 1.500 tr.đồng.

- Thời gian thực hiện dự án:

+ Theo Quyết định số 188/QĐ-BQLKTNS: 20 tháng.

+ Thực tế thực hiện: gói thầu số 06 (tuyến chính) ngày bàn giao mặt bằng ngày 05/9/2013, hoàn thành vào tháng 05/5/2015; gói thầu số 08 (đường ngang tại Km234+053) khởi công ngày 02/5/2017, hoàn thành ngày 28/11/2017. Đến thời điểm kiểm toán công trình đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, đảm bảo tiến độ theo hợp đồng.

PHẦN THỨ HAI KẾT QUẢ KIỂM TOÁN

A. KIỂM TOÁN SỐ LIỆU TÀI CHÍNH CỦA CÁC DỰ ÁN

I. NGUỒN VỐN ĐẦU TƯ

Đơn vị tính: Nghìn đồng

TT	Chỉ tiêu	Số báo cáo	Số kiểm toán	Chênh lệch
A	B	1	2	3=2-1
	TỔNG SỐ	1.554.532.457	1.554.532.457	-
1	Nguồn NSTW	165.286.457	165.286.457	-
1.1	Dự án Đường giao thông vào nhà máy xi măng Công Thanh	90.000.000	90.000.000	-
1.2	Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - Khu kinh tế Nghi Sơn	75.286.457	75.286.457	-
2	Nguồn NSĐP	1.389.246.000	1.389.246.000	-
2.1	Dự án Đường từ QL 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn, thuộc tuyến đường từ QL1A đi cảng Nghi Sơn	617.000.000	617.000.000	-
2.2	Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây khu kinh tế Nghi Sơn	570.000.000	570.000.000	-
2.3	Dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa GD2	149.493.000	149.493.000	-
2.4	Dự án Hệ thống chiếu sáng Quốc lộ 1A đoạn qua khu kinh tế Nghi Sơn	37.753.000	37.753.000	-
2.5	Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - Khu kinh tế Nghi Sơn	15.000.000	15.000.000	-

(Tổng nguồn 1.554.532,5 tr.đồng trên bao gồm: nguồn vốn đã bố trí cho các loại chi phí xây dựng, ban QLDA, tư vấn đầu tư, chi khác, chi phí di dời hoàn trả

công trình thuộc chi phí đền bù GPMB 1.275.294,1 tr.đồng chi tiết tại Phụ lục 02, 02a/BCKT-DADT; chi phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư cho các tổ chức, cá nhân,... 279.238,4 tr.đồng).

II. CHI PHÍ ĐẦU TƯ THỰC HIỆN

Đơn vị tính: Nghìn đồng

TT	Dự án	Số báo cáo	Giá trị được kiểm toán	Số kiểm toán	Chênh lệch
A	B	1	2	3	4 = 3 - 2
-	TỔNG SỐ	713.753.517	712.396.532	688.821.868	(23.574.664)
I	Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn	109.477.650	108.717.573	108.132.143	(585.430)
1	Chi phí xây dựng	50.331.006	50.331.006	49.805.275	(525.731)
2	Chi phí QLDA	925.389	925.389	925.389	-
3	Chi phí TVĐT	11.231.872	10.471.795	10.433.189	(38.606)
4	Chi phí khác	4.008.748	4.008.748	4.008.748	-
5	Chi phí GPMB	42.980.635	42.980.635	42.959.542	(21.093)
II	Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn	256.636.265	256.174.615	235.196.774	(20.977.841)
1	Chi phí xây dựng	246.793.000	246.793.000	226.549.167	(20.243.833)
2	Chi phí QLDA	2.285.550	2.285.550	1.998.852	(286.698)
3	Chi phí TVĐT	5.514.523	5.052.873	4.605.563	(447.310)
4	Chi phí khác	2.043.192	2.043.192	2.043.192	-
III	Nâng cấp mở rộng đường vào Nhà máy xi măng Công Thanh	21.752.465	21.653.024	21.464.512	(188.512)
1	Chi phí xây dựng	17.067.400	17.067.400	16.878.888	(188.512)
2	Chi phí QLDA	180.735	180.735	180.735	-
3	Chi phí TVĐT	2.053.853	2.053.853	2.053.853	-
4	Chi phí khác	319.441	220.000	220.000	-
5	Chi phí GPMB	2.131.036	2.131.036	2.131.036	-
IV	Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa	186.824.674	186.824.674	185.553.297	(1.271.377)
1	Chi phí xây dựng	169.909.546	169.909.546	168.816.128	(1.093.418)
2	Chi phí thiết bị	8.052.000	8.052.000	8.052.000	-
3	Chi phí QLDA	1.900.001	1.900.001	1.900.001	-
4	Chi phí TVĐT	6.943.808	6.943.808	6.765.849	(177.959)
5	Chi phí khác	19.319	19.319	19.319	-

V	Dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua KKTNS	43.375.921	43.375.921	42.824.417	(551.504)
1	Chi phí xây dựng	41.245.000	41.245.000	40.693.496	(551.504)
2	Chi phí QLDA	336.264	336.264	336.264	-
3	Chi phí TVĐT	1.539.616	1.539.616	1.539.616	-
4	Chi phí khác	255.041	255.041	255.041	-
VI	Mở rộng đường vào mỏ sét - KKT Nghi Sơn	95.686.542	95.650.725	95.650.725	-
1	Chi phí xây dựng	82.325.221	82.325.221	82.325.221	-
2	Chi phí QLDA	806.636	806.636	806.636	-
3	Chi phí TVĐT	3.851.027	3.851.027	3.851.027	-
4	Chi phí khác	2.582.544	2.546.727	2.546.727	-
5	Chi phí GPMB	6.121.114	6.121.114	6.121.114	-

* Nguyên nhân chênh lệch: Giảm khối lượng 21.196.988.000 đồng; giảm đơn giá, tỷ lệ 2.377.676.000 đồng (Phụ lục số 02/BCKT-ĐAĐT).

III. GIÁ TRỊ HỢP ĐỒNG CÒN LẠI

Đơn vị tính: Nghìn đồng

TT	Dự án	Số báo cáo	Giá trị được kiểm toán	Số kiểm toán	Chênh lệch
A	B	1	2	3	4 = 3 - 2
	TỔNG SỐ	1.648.288.786	1.646.022.459	1.617.910.669	(28.111.790)
I	Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn	1.054.916.067	1.053.951.905	1.031.830.905	(22.121.000)
1	Chi phí xây dựng	998.084.600	998.084.600	978.019.059	(20.065.541)
2	Chi phí QLDA	9.618.611	9.618.611	8.389.101	(1.229.510)
3	Chi phí TVĐT	11.915.439	11.565.246	10.769.791	(795.455)
4	Chi phí khác	613.969	-	-	-
5	Chi phí GPMB	34.683.448	34.683.448	34.652.954	(30.494)
II	Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn	509.149.597	507.916.477	502.326.682	(5.589.795)
1	Chi phí xây dựng	488.779.273	488.779.273	484.603.929	(4.175.344)
2	Chi phí QLDA	5.419.272	5.419.272	4.739.483	(679.789)
3	Chi phí TVĐT	13.796.152	13.475.952	12.741.290	(734.662)
4	Chi phí khác	1.154.900	241.980	241.980	-
III	Nâng cấp mở rộng đường vào Nhà máy xi măng Công Thanh	68.145.707	68.076.662	68.066.506	(10.156)

1	Chi phí xây dựng	65.883.240	65.883.240	65.873.084	(10.156)
2	Chi phí QLDA	870.861	870.861	870.861	-
3	Chi phí TVĐT	962.076	962.076	962.076	-
4	Chi phí khác	429.530	360.485	360.485	-
IV	Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đông Chùa	7.158.327	7.158.327	7.158.327	-
1	Chi phí xây dựng	6.935.805	6.935.805	6.935.805	-
2	Chi phí QLDA	142.746	142.746	142.746	-
3	Chi phí TVĐT	79.776	79.776	79.776	-
V	Dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua KKTNS	7.833.171	7.833.171	7.833.171	-
1	Chi phí xây dựng	6.997.000	6.997.000	6.997.000	-
2	Chi phí QLDA	331.208	331.208	331.208	-
3	Chi phí TVĐT	504.963	504.963	504.963	-
VI	Mở rộng đường vào mỏ sét - KKT Nghi Sơn	1.085.917	1.085.917	695.078	(390.839)
1	Chi phí xây dựng	280.910	280.910	-	(280.910)
2	Chi phí QLDA	539.007	539.007	429.078	(109.929)
3	Chi phí TVĐT	266.000	266.000	266.000	-

* Nguyên nhân chênh lệch: Giảm khối lượng 21.304.495.000 đồng; giảm đơn giá, tỷ lệ 6.807.295.000 đồng (Phụ lục số 02a/BCKT-ĐAĐT).

IV. KIỂM TOÁN GIÁ TRỊ DỰ TOÁN

Đơn vị tính: Nghìn đồng

TT	Tên dự án	Số báo cáo	Giá trị được kiểm toán	Số kiểm toán	Chênh lệch
A	B	1	2	3	4=3-2
	TỔNG CỘNG	44.038.362	29.060.282	5.617.917	(23.442.365)
1	Dự án Đường từ QL 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn	14.723.535	4.432.455	1.314.682	(3.117.773)
1.1	Chi phí tư vấn ĐTXD	4.109.000	2.109.000	-	(2.109.000)
1.2	Chi phí khác	4.713.184	-	-	-
1.3	Chi phí GPMB	5.901.351	2.323.455	1.314.682	(1.008.773)
2	Dự án ĐTXD các tuyến giao thông trục chính phía Tây KKT Nghi Sơn	5.177.349	1.214.208	-	(1.214.208)
2.1	Chi phí tư vấn ĐTXD	2.292.698	1.214.208	-	(1.214.208)

2.2	Chi phí khác	2.884.651	-	-	-
3	Dự án Đường giao thông vào nhà máy xi măng Công Thanh	1.303.166	978.795	-	(978.795)
3.1	Chi phí tư vấn ĐTXD	286.000	236.000	-	(236.000)
3.2	Chi phí khác	1.017.166	742.795	-	(742.795)
4	Dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa GD2	20.978.084	20.978.084	4.058.315	(16.919.769)
4.1	Chi phí xây dựng	17.398.682	17.398.682	2.813.641	(14.585.041)
4.2	Chi phí tư vấn ĐTXD	1.264.400	1.264.400	-	(1.264.400)
4.3	Chi phí khác	2.315.002	2.315.002	1.244.674	(1.070.328)
5	Dự án Hệ thống chiếu sáng Quốc lộ 1A đoạn qua khu kinh tế Nghi Sơn	844.621	844.621	244.920	(599.701)
5.1	Chi phí tư vấn ĐTXD	129.968	129.968	-	(129.968)
5.2	Chi phí khác	714.653	714.653	244.920	(469.733)
6	Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - KKT Nghi Sơn	1.011.607	612.119	-	(612.119)
6.1	Chi phí khác	1.011.607	612.119	-	(612.119)

* Nguyên nhân chênh lệch: do giảm khối lượng (Phụ lục số 02b/BCKT-DAĐT).

V. VỀ TÍNH ĐÚNG ĐẲN, TRUNG THỰC SỐ LIỆU CỦA CÁC DỰ ÁN

Ngoại trừ giới hạn kiểm toán, những hạn chế, sai sót được phát hiện qua kiểm toán, sau khi điều chỉnh, số liệu nguồn vốn đầu tư, chi phí đầu tư tại 06 dự án của đơn vị đã phản ánh trung thực, hợp lý tình hình dự án trên các khía cạnh trọng yếu theo quy định của các Luật, chính sách, chế độ hiện hành của Nhà nước.

Trên cơ sở số liệu báo cáo và hồ sơ của 06 dự án do Ban QLDA cung cấp, xác nhận số liệu đến 31/7/2018 theo kết quả kiểm toán tại các mục I, II, III như trên.

- Nguồn vốn đầu tư: Số báo cáo và số được kiểm toán (không bao gồm phần nguồn vốn cho công tác giải phóng mặt bằng) 1.554.532.457.000 đồng; giá trị kiểm toán xác nhận 1.554.532.457.000 đồng.

- Chi phí đầu tư thực hiện: Số báo cáo 713.753.517.000 đồng; số được kiểm toán 712.396.532.000 đồng; giá trị kiểm toán xác nhận 688.821.868.000 đồng; chênh lệch 23.574.664.000 đồng.

- Giá trị hợp đồng còn lại: Số báo cáo 1.648.288.786.000 đồng; số được kiểm toán 1.646.022.459.000 đồng; giá trị kiểm toán xác nhận 1.617.910.669.000 đồng; chênh lệch 28.111.790.000 đồng.

- Kiểm toán giá trị dự toán: Số báo cáo 44.038.362.000 đồng; số được kiểm toán 29.060.282.000 đồng; giá trị kiểm toán xác nhận 5.617.917.000 đồng; chênh lệch 23.442.365.000 đồng.

B. VIỆC CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT, CHÍNH SÁCH, CHẾ ĐỘ TRONG QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐTXD

I. CHẤP HÀNH CHẾ ĐỘ QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH

Qua kiểm toán chi tiết 06 dự án cho thấy, công tác quản lý đầu tư xây dựng của các đơn vị cơ bản tuân thủ quy định của pháp luật, chính sách chế độ của Nhà nước. Tuy nhiên, còn một số tồn tại qua các bước chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư, cụ thể:

1.1. Trình tự, thủ tục đầu tư

a) Công tác lập, thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư

Trong 06 dự án, có 03 dự án phải phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014 của Quốc hội². Tại dự án Hệ thống cấp nước thô KKT Nghi Sơn (giai đoạn 1) được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 1183/QĐ-UBND ngày 23/4/2007, với tổng mức đầu tư điều chỉnh hơn 85.031 tr.đồng, qua 03 lần điều chỉnh tổng mức đầu tư tăng lên 174.546 tr.đồng, giá trị nghiệm thu 152.000 tr.đồng, giá trị thanh toán 124.500 tr.đồng. Sau khi hoàn thành đưa vào chạy thử, đường ống cấp nước cốt sợi thủy tinh bị vỡ, hỏng không sử dụng được. Ngày 24/12/2013, Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành Thông báo số 166/TB-UBND, chỉ đạo xác định rõ nguyên nhân, trách nhiệm của Ban QL KKT Nghi Sơn trong việc quản lý, thực hiện dự án và trách nhiệm của các đơn vị tư vấn lập dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công dự án báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa trước ngày 25/12/2013. Mặc dù Ban QL KKT Nghi Sơn chưa làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị có liên quan đến việc dự án xây dựng xong, không sử dụng được, báo cáo UBND tỉnh để xử lý theo quy định của pháp luật, nhưng để đảm bảo yêu cầu cấp bách về cấp nước phục vụ các dự án trọng điểm tại Khu kinh tế, đặc biệt là dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn, ngày 06/01/2014 Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá đã ban hành Văn bản số 104/UBND-THKT về việc cho phép khắc phục tuyến ống dự án Hệ thống cấp nước thô KKT Nghi Sơn giai đoạn 1. Chi phí khắc phục tuyến ống dự án Hệ thống cấp nước thô KKT Nghi Sơn giai đoạn 1 là 216.700 tr.đồng.

b) Công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư

Các dự án được phê duyệt phù hợp với quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn tại Quyết định số 1364/QĐ-TTg ngày 10/10/2007 của Thủ tướng Chính phủ và các quyết định phê duyệt quy hoạch chi tiết của UBND tỉnh Thanh Hóa. Tuy nhiên, còn có tồn tại sau: một số dự án chưa kiểm tra năng lực thực tế của nhà thầu khảo sát xây dựng bao gồm nhân lực, thiết bị khảo sát tại hiện trường, phòng thí nghiệm được sử dụng so với phương án khảo sát xây dựng được duyệt và quy định của hợp đồng xây dựng; chưa có thông báo chấp thuận nghiệm thu báo cáo kết quả khảo sát xây dựng bằng văn bản đến nhà thầu khảo sát. Tại dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng

² Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn; dự án Nâng cấp mở rộng đường vào Nhà máy xi măng Công Thanh; dự án Hệ thống chiếu sáng Quốc lộ 1A đoạn qua KKT Nghi Sơn.

³ Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - Khu kinh tế Nghi Sơn quy định tại Điều 11, Nghị định số 209/2004/NĐ-CP ngày 16/12/2004 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng; Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu

Nghi Sơn, hồ sơ khảo sát địa chất đoạn tuyến Km0+00 đến Km3+271,86 của bước lập dự án đầu tư (tận dụng cho bước thiết kế bản vẽ thi công) chưa phản ánh sát thực tế nên phải điều chỉnh thiết kế, thay thế lớp đất nền dưới lớp K98 từ 30-60cm bằng đất đồi, lu lèn đảm bảo K95.

c) Công tác lập, thẩm định và phê duyệt thiết BVTG, dự toán

Công tác lập, thẩm định và phê duyệt thiết BVTG, dự toán của 06 dự án còn có những tồn tại sau: một số dự án chưa kiểm tra năng lực thực tế của nhà thầu khảo sát xây dựng bao gồm nhân lực, thiết bị khảo sát tại hiện trường, phòng thí nghiệm được sử dụng so với phương án khảo sát xây dựng được duyệt và quy định của hợp đồng xây dựng; chưa có thông báo chấp thuận nghiệm thu báo cáo kết quả khảo sát xây dựng bằng văn bản đến nhà thầu khảo sát⁴; Hồ sơ thẩm định thiết kế, dự toán chỉ đóng dấu không ghi số, ngày thực hiện, người thực hiện thẩm định không ký tên theo quy định⁵; hồ sơ thiết kế thiếu bản vẽ chi tiết ống công ly tâm các loại⁶ (tại thời điểm kiểm toán, đơn vị vẫn chưa có thiết kế bổ sung); xác định khối lượng thi công đào, đắp nền đường và các công trình bằng máy hay thủ công thiếu cơ sở, chỉ ước tính⁷; dự toán của tất cả các dự án còn có sai sót như: Dự án Đường từ QL 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn, thuộc tuyến đường từ QL1A đi cảng Nghi Sơn (tính thừa chi phí giám sát đánh giá đầu tư 2.109 tr.đồng, chi phí QLDA 1.229 tr.đồng, chi phí giám sát thi công xây dựng công trình 795 tr.đồng); Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây khu kinh tế Nghi Sơn (tính thừa chi phí giám sát đánh giá đầu tư 1.115 tr.đồng, chi phí QLDA 966 tr.đồng, chi phí giám sát thi công xây dựng công trình 1.071 tr.đồng)...

5 - Gói thầu Rà phá bom, mìn, vật nổ tại 03 dự án⁸ do Bộ tư lệnh Quân đoàn I phê duyệt phương án KTTC rà phá bom, mìn, vật nổ, chưa tuân thủ theo quy định tại Khoản 3.2 và 3.3 Mục 3 Phần II (Quy trình triển khai Rà phá bom, mìn, vật nổ) Thông tư 146/2007/TT-BQP ngày 11/9/2007 của Bộ Quốc phòng về Hướng dẫn thực hiện Quyết định số 96/2006/QĐ-TTg ngày 04/5/2006 của Thủ tướng Chính phủ về quản lý và thực hiện công tác rà phá bom, mìn, vật nổ (Dự án trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa do Quân khu IV quản lý thì phương án KTTC rà phá bom, mìn, vật nổ phải do Bộ tư lệnh Quân khu IV phê duyệt).

Hơn.

4 Dự án Đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn và Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh quy định tại quy định tại Điều 14 và Điều 16, Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng.

5 Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - Khu kinh tế Nghi Sơn quy định tại Điều 11, Nghị định số 209/2004/NĐ-CP ngày 15/12/2004 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng; Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn và Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh quy định tại quy định tại Điều 14 và Điều 16, Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng.

6 Dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa quy định tại Điều 4, Thông tư số 13/2013/TT-BXD ngày 15 tháng 08 năm 2013 và điều 9 Thông tư số 18/2016/TT-BXD ngày 30 tháng 06 năm 2016 của Bộ Xây dựng về Quy định chi tiết và hướng dẫn một số nội dung về thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế, dự toán xây dựng công trình.

7 Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn.

8 Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn và Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn.

9 Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - Khu kinh tế Nghi Sơn; Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh; Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - Khu kinh tế Nghi Sơn.

- Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn: hồ sơ thiết kế chưa thống nhất giữa bản vẽ điển hình và bản vẽ chi tiết làm tăng giá trị gói thầu xây lắp 10.464 tr.đồng⁹. Đơn giá của một số vật tư¹⁰ không có trong Công bố giá của liên sở Xây dựng - Tài chính nhưng đơn vị tư vấn thiết kế không thu thập được các báo giá của nhà sản xuất hoặc nhà cung ứng vật liệu xây dựng để lựa chọn mức giá phù hợp, hoặc tham khảo giá của loại vật liệu xây dựng có tiêu chuẩn, chất lượng tương tự đã và đang được sử dụng ở công trình khác¹¹, làm cơ sở xây dựng đơn giá dự toán gói thầu. Kết cấu áo đường được thiết kế cho tải trọng trục 12 tấn, mô đun đàn hồi yêu cầu $E_{vc} \geq 160$ Mpa, theo đó kết cấu áo đường gồm các lớp từ trên xuống gồm 05 lớp¹². Kiểm tra bản tính do đơn vị tư vấn thiết kế cung cấp và tính toán lại kết cấu áo đường theo Tiêu chuẩn ngành 22TCN 211:2006¹³ cho thấy việc bố trí lớp đá dăm đen dày 12cm cho kết cấu áo đường là chưa đảm bảo tính kinh tế.

d) Công tác lựa chọn nhà thầu

Tại dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đòng Chùa, Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá đã ban hành văn bản số 104/UBND-THKT ngày 06/01/2014 đồng ý chủ trương cho phép chỉ định thầu gói thầu thiết kế và xây lắp (gói thầu xây lắp + thiết bị có tổng giá trị 174.000 tr.đồng; gói thầu thiết kế giá trị 3.166 tr.đồng) vượt hạn mức theo quy định của Luật Đấu thầu số 61/2005/QH11. Tuy nhiên, việc chỉ định thầu để rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư, đảm bảo yêu cầu cấp bách về cấp nước phục vụ các dự án trọng điểm tại Khu kinh tế, đặc biệt là dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ tại Văn bản số 1370/TTg-KTN ngày 21/8/2008 về việc triển khai các hạng mục hạ tầng cơ sở Dự án LHD Nghi Sơn do phía Việt Nam thực hiện và Thỏa thuận bảo lãnh và cam kết của Chính phủ Việt Nam đối với dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn (GGU) ngày 15/01/2013.

1.2. Hợp đồng, tiến độ thực hiện các dự án

a) Hợp đồng

Hợp đồng kinh tế giữa Chủ đầu tư với nhà thầu của dự án còn một số tồn tại sau:

- Hợp đồng của gói thầu Tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công - dự toán, thi công xây dựng công trình thuộc dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn không quy định chi tiết thời gian hoàn thành thiết kế bản vẽ thi công để xác định thời điểm thi công, làm cơ sở cho tạm ứng

Theo mặt cắt ngang điển hình thì kết cấu áo đường làm mới trên nền đường đào địa chất đá gồm: lớp BTN C19 dày 6cm; tước nhựa dính bám tiêu chuẩn 0,5kg/m²; BTN-C19 dày 7cm; tước nhựa dính bám tiêu chuẩn 0,5kg/m²; đá dăm đen bù vênh dày trung bình 6cm, nhưng bản vẽ thiết kế chi tiết bố trí các lớp kết cấu áo đường tương tự kết cấu áo đường trên nền đắp và trên nền đào địa chất đất (thêm các lớp: đá dăm đen dày 12cm; tước nhựa thấm bám tiêu chuẩn 1kg/m²; CPĐĐ loại I dày 30cm; CPĐĐ loại II dày 35cm; lớp K98 dày 30cm).

Hạng mục Nền mặt đường: Vật liệu đất đắp nền đường; Hạng mục Điện chiếu sáng: cột đèn thép bất giá; cần đèn; cột đèn trang trí + chùm tay 4 bóng nhôm đúc; đèn cao áp tiết kiệm điện; đèn pha P2-400/250W + bóng; đèn cầu trang trí B400.

Tại thời điểm kiểm toán đang thi công nền đường, chưa thi công hạng mục điện chiếu sáng.

Theo quy định tại mục I.2.1, Phụ lục 04, Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định và quản lý chi phí ĐTXD.

Gồm: Bê tông nhựa chặt 19 dày 6cm, bê tông nhựa chặt 19 dày 7cm, đá dăm đen dày 12cm, cấp phối đá dăm loại I dày 30cm, cấp phối đá dăm loại II dày 35cm.

Áo đường mềm - Các yêu cầu và chỉ dẫn thiết kế của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành kèm theo quyết định số 52/2006/QĐ-BGTVT ngày 28/12/2006.

hợp đồng và chưa có điều khoản quy định mức thu hồi tạm ứng qua các lần thanh toán theo quy định tại Điểm đ, Khoản 5, Điều 18, Nghị định 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng;

- Gói thầu xây lắp, thiết bị thuộc dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua KKT Nghi Sơn áp dụng hình thức hợp đồng trọn gói là chưa phù hợp với quy định tại Điểm đ Khoản 1 Điều 62 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 vì dự toán giá gói thầu còn một số công việc sử dụng giá tạm tính; số lượng, khối lượng một số công việc xây lắp tính toán chưa chính xác.

b) Tiến độ thi công

Trong 06 dự án được kiểm toán chỉ có 01 dự án thi công đảm bảo tiến độ¹⁴, 03 dự án chậm tiến độ¹⁵ và 02 dự án khả năng chậm tiến độ¹⁶. Nguyên nhân chậm tiến độ của các dự án do công tác giải phóng mặt bằng thiếu quyết liệt, không đảm bảo theo kế hoạch, mặt bằng bàn giao không đồng đều¹⁷; do điều chỉnh thiết kế bổ sung một số hạng mục công trình (sửa chữa trạm bơm, hệ thống máy phát điện...)¹⁸; công tác thiết kế bản vẽ thi công chậm kéo theo chậm triển khai thi so với tiến độ cam kết trong hợp đồng EC¹⁹.

1.3. Quản lý chất lượng công trình

Công tác quản lý chất lượng công trình của các dự án còn một số tồn tại sau: thiếu biên bản kiểm tra điều kiện khởi công công trình xây dựng theo quy định tại Điều 107 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13²⁰; chưa phê duyệt quy trình bảo trì công trình xây dựng theo Điều 37, Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng²¹; công tác ghi chép nhật ký thi công phản ánh chưa đầy đủ nội dung công việc theo quy định Thông tư số 27/2009/TT-BXD, Thông tư số 26/2016/TT-BXD của Bộ xây dựng quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng công trình xây dựng²²; chưa được lập đầy đủ bản vẽ hoàn công hoặc đo đạc xác định kích thước, thông số thực tế các bộ phận công trình bị che khuất trước khi tiến hành công việc tiếp theo được quy định tại Điều 11, Thông tư 26/2016/TT-BXD của Bộ Xây dựng; chưa thực hiện thí nghiệm tại hiện trường để xác định hệ số chuyển đổi của đất từ trạng thái tự nhiên sang toi xốp

¹⁴ Dự án Mở rộng đường vào mỏ sét - Khu kinh tế Nghi Sơn.

¹⁵ Dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa chậm tiến độ 11 tháng; Dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua khu kinh tế Nghi Sơn chậm tiến độ 12 tháng; Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh chậm tiến độ 7 tháng.

¹⁶ Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn: thi công được nửa thời gian (21/4/2017 đến 21/4/2020) nhưng mới thi công được 4,8% khối lượng hợp đồng, riêng thời gian thiết kế BVTC, lập dự toán chậm tiến độ 5 tháng; Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn: có thời gian thực hiện hợp đồng 44 tháng (28/7/2017 đến 30/3/2019) nhưng mới thi công được 34,1% khối lượng hợp đồng.

¹⁷ Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh; Dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua khu kinh tế Nghi Sơn.

¹⁸ Dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa.

¹⁹ Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn thời gian thiết kế BVTC chậm 3 tháng; Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn thời gian thiết kế BVTC chậm 3,5 tháng.

²⁰ Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh.

²¹ Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn và Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh.

²² Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh và Dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa.

làm cơ sở xác định đơn giá thanh toán các công tác đắp đất nền đường và các hạng mục khác của công trình²³. Tại dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn, ban QLDA cho phép khởi công và thi công khi chưa đủ điều kiện khởi công (thiết kế bản vẽ thi công chưa được phê duyệt) quy định tại Khoản 1, Điều 107, Luật Xây dựng số 50/2014/QH13.

1.4. Quản lý chi phí đầu tư, giá cả

Việc xây dựng, quản lý đơn giá vẫn còn xảy ra các sai sót dẫn đến làm tăng chi phí đầu tư của các dự án như: thiết kế tính toán sai khối lượng một số hạng mục, dự toán tính sai chi phí quản lý dự án làm tăng giá trị dự toán công trình 51.553 tr.đồng như: sai khối lượng nền mặt đường tại các đoạn trên nền đá 10.464 tr.đồng, sai chiều dài mỗi nội công 3.728 tr.đồng, sai đơn giá đất đắp bao công 2.774 tr.đồng...²⁴; sai khối lượng vải địa kỹ thuật 2.889 tr.đồng, sai khối lượng đệm vữa bó vỉa, đắp đất màu giải phân cách giữa... 1.286 tr.đồng...²⁵. Quá trình nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành, các Ban QLDA và Tư vấn giám sát chưa kịp thời phát hiện, loại trừ những hạng mục khối lượng do sai sót từ các khâu thiết kế, dự toán và đấu thầu như đã nêu ở trên, tổng giá trị sai sót 23.574,7 tr.đồng.

1.5. Việc thực hiện hợp đồng ủy thác quản lý dự án và phối hợp thực hiện công việc của Chủ đầu tư

Chủ đầu tư đã tuân thủ công tác giám sát thực hiện hợp đồng ủy thác quản lý dự án và phối hợp thực hiện theo quy định tại Khoản 3 Điều 12 Thông tư 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 về hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng.

II. CÔNG TÁC ĐỀN BÙ GPMB

UBND huyện Tĩnh Gia được UBND tỉnh giao tổ chức thực hiện công tác đền bù GPMB cho 04/06 dự án được kiểm toán chi tiết. Qua kiểm tra còn có tồn tại sau:

Tại dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn, UBND huyện Tĩnh Gia chưa thực hiện xác định diện tích đất trồng lúa nước 02 vụ/năm chuyển đổi mục đích thành đất phi nông nghiệp, từ đó xác định số tiền bảo vệ phát triển đất trồng lúa phải nộp để thông báo cho Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa, làm cơ sở nộp tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa theo quy định tại Khoản 1, Điều 5, Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ. Kiểm toán xác định diện tích đất lúa chuyển đổi là 327.944 m², với số tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa 8.724,0 tr.đồng²⁶.

Đã toán đền bù GPMB tính sai khối lượng xây lắp hạng mục di dời công trình chi phí tư vấn giám sát thi công; tính trùng chi phí kiểm toán và phí thẩm tra phê duyệt quyết toán do đã được tính ở dự án chính, giá trị 1.060,4 tr.đồng (chi tiết tại các Phụ lục số 02, 02a, 02b/BCKT-DAĐT).

²³ Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn.

²⁴ Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn.

²⁵ Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn.

²⁶ Công suất 1 ha Trường = 117.771,5 m² x 50% x 50.000 đ/m² = 2.944.287.500 đ; Xã Tùng Lâm = 210.172,9 m² x 50% x 50.000 đ/m² = 5.279.754.750 đ

- Công tác GPMB một số dự án chưa quyết liệt, không đảm bảo theo kế hoạch, mặt bằng bàn giao không đồng đều²⁷ làm chậm tiến độ thi công.

III. CHẤP HÀNH CHẾ ĐỘ QUẢN LÝ TÀI CHÍNH, KẾ TOÁN

3.1. Công tác quản lý và sử dụng vốn đầu tư

- Dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua Khu kinh tế Nghi Sơn không thuộc danh mục các dự án được bố trí kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016-2020 nhưng UBND tỉnh Thanh Hóa chưa rà soát, bổ sung vào kế hoạch vốn trung hạn mà vẫn bố trí vốn đầu tư, chưa tuân thủ quy định tại Điều 56, Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13.

- Gói thầu Tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công - dự toán, thi công xây lắp công trình của 02 dự án²⁸ chưa đủ điều kiện khởi công (do chưa có thiết kế bản vẽ thi công được duyệt)²⁹ nhưng sau khi ký kết hợp đồng, Ban QL KKT Nghi Sơn đã cho nhà thầu tư vấn thiết kế và nhà thầu xây dựng tạm ứng hợp đồng 655.259 tr.đồng³⁰. Việc tạm ứng vốn đầu tư khi chưa thi công là chưa tuân thủ Điều 18, Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng³¹. Đến nay, cả 02 dự án đều có số dư tạm ứng chưa thu hồi lớn (602.409 tr.đồng)³² do tiến độ thi công chậm kéo theo việc chậm thu hồi tạm ứng.

- Đến thời điểm 31/7/2018, có 03 dự án còn dư nợ XDCB, gồm: dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa 36.060 tr.đồng; dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua KKT Nghi Sơn 5.071 tr.đồng; Mở rộng đường vào mỏ sét - KKT Nghi Sơn 11.561 tr.đồng. Nguyên nhân gây nợ xây dựng cơ bản của các dự án do bố trí kế hoạch vốn đầu tư không đảm bảo theo tiến độ thực hiện dự án được phê duyệt.

3.2. Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành

Công tác nghiệm thu thanh quyết toán hạng mục công trình hoàn thành của các dự án cơ bản đảm bảo các quy định hiện hành. Quá trình nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành Ban QLDA và tư vấn giám sát đã phát hiện và không nghiệm thu một số hạng mục sai khối lượng từ khâu thiết kế, dự toán, tuy nhiên

²⁷ Dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh chậm 7 tháng; Dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua Khu kinh tế Nghi Sơn chậm 12 tháng; Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn bàn giao mặt bằng 8 lần nhưng không liên tục theo tuyến và đến thời điểm kiểm toán chưa bàn giao hết mặt bằng thi công.

²⁸ Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn và Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn.

²⁹ Sau khi ký kết hợp đồng sẽ thực hiện khảo sát, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán. Thời gian khảo sát, thiết kế BVTC của Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn theo hợp đồng là 5 tháng; thực tế 10 tháng hạng mục đầu tiên mới được phê duyệt thiết kế BVTC; Thời gian khảo sát, thiết kế BVTC của Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn trong hợp đồng không quy định; thực tế sau 15 tháng hạng mục đầu tiên mới được phê duyệt thiết kế BVTC.

³⁰ Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn 380.000 tr.đồng (ngày 28/12/2016 tạm ứng 300.000 tr.đồng, ngày 14/3/2017 tạm ứng 40.000 tr.đồng, ngày 16/3/2017 tạm ứng 40.000 tr.đồng) nhưng đến ngày 24/10/2017 hạng mục đầu tiên mới được phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công; dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn 275.259 tr.đồng (ngày 19/8/2015 tạm ứng 100.000 tr.đồng, ngày 24/8/2015 tạm ứng 15.896 tr.đồng, ngày 10/9/2015 tạm ứng 154.363 tr.đồng) nhưng đến ngày 24/10/2016 hạng mục đầu tiên mới được phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công.

³¹ Bên nhận thầu phải sử dụng tạm ứng hợp đồng đúng mục đích, đúng đối tượng, có hiệu quả. Nghiêm cấm việc tạm ứng mà không sử dụng hoặc sử dụng không đúng mục đích của hợp đồng xây dựng đã ký.

³² Dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn 364.297 tr.đồng; Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn 238.122 tr.đồng.

một số hạng mục chưa phát hiện hết để loại trừ. Đoàn kiểm toán xác định giá trị nghiêm thu sai tại các dự án là 23.574 tr.đồng.

3.3. Công tác kế toán

Công tác kế toán thực hiện chế độ kế toán đơn vị Chủ đầu tư cơ bản tuân thủ theo quy định tại Thông tư số 195/2012/TT-BTC ngày 15/11/2012 của Bộ Tài chính về hướng dẫn kế toán áp dụng cho đơn vị chủ đầu tư.

PHẦN THỨ BA KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

Mức A. KẾT LUẬN

Công tác quản lý dự án đầu tư được Ban QLDA thực hiện cơ bản tuân thủ các quy định hiện hành, tuy nhiên còn một số tồn tại sau:

Công tác lập, thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư:

Dự án Hệ thống cấp nước thô KKT Nghi Sơn (giai đoạn I công suất 30.000 m³/ngày đêm) xây dựng xong chạy thử thì đường ống cấp nước cốt sợi thủy tinh bị vỡ, hỏng không sử dụng được. Mặc dù chưa làm rõ được trách nhiệm của các bên có liên quan để xử lý theo quy định của pháp luật, nhưng để đảm bảo yêu cầu cấp bách về cấp nước phục vụ các dự án trọng điểm tại Khu kinh tế, đặc biệt là dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn, ngày 06/01/2014 UBND tỉnh Thanh Hóa đã cho phép khắc phục tuyến ống dự án giai đoạn 1 dưới hình thức đầu tư giai đoạn 2 của dự án với tổng mức đầu tư 216.700 tr.đồng. Việc dự án giai đoạn 1 xây dựng xong không sử dụng được phải đầu tư thay thế hệ thống đường ống HDPE và ống gang gây lãng phí đầu tư đường ống cốt sợi thủy tinh, chi phí thi công và phá dỡ đường ống cốt sợi thủy tinh. Trách nhiệm thuộc về Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa và UBND tỉnh Thanh Hóa.

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án: một số dự án chưa kiểm tra năng lực thực tế của nhà thầu khảo sát xây dựng; chưa có thông báo chấp thuận nghiêm thu báo cáo kết quả khảo sát xây dựng bằng văn bản đến nhà thầu khảo sát quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP; hồ sơ khảo sát địa chất chưa phản ánh sát thực tế nên phải điều chỉnh thiết kế, thay thế vật liệu đắp nền làm tăng chi phí xây dựng trong dự toán gói thầu. Trách nhiệm thuộc về Ban quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa, Ban quản lý dự án ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN.

Công tác khảo sát, lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế BVTC, dự toán: một số dự án xác định khối lượng thi công đào, đắp nền đường và các công trình bằng máy hay thủ công thiếu cơ sở, chỉ ước tính; gói thầu Rà phá bom, mìn, vật nổ của được Bộ tư lệnh Quân đoàn I phê duyệt phương án kỹ thuật thi công không đúng thẩm quyền theo quy định; hồ sơ thiết kế BVTC chưa thống nhất giữa bản vẽ hiện hình và bản vẽ chi tiết làm tăng giá trị gói thầu xây lắp; chưa thu thập được các báo giá hoặc tham khảo giá của loại vật liệu xây dựng có tiêu chuẩn, chất lượng tương tự đã và đang được sử dụng ở công trình khác đối với một số vật tư không có trong công bố giá của liên sở Xây dựng - Tài chính để làm cơ sở xây dựng đơn giá dự toán gói thầu. Kiểm tra bản tính do đơn vị tư vấn thiết kế cung cấp

và tính toán lại kết áo đường theo Tiêu chuẩn ngành 22TCN 211:2006³³ cho thấy việc bố trí lớp đá dăm đen dày 12cm cho kết cấu áo đường là chưa đảm bảo tính kinh tế. Trách nhiệm thuộc về Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa; Ban QLDA ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN Thanh Hóa.

- Công tác lựa chọn nhà thầu: Tại dự án Đường ống cấp nước thô từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa, để rút ngắn thời gian chuẩn bị đầu tư, đảm bảo yêu cầu cấp bách về cấp nước phục vụ các dự án trọng điểm tại Khu kinh tế, đặc biệt là dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và cam kết của Chính phủ Việt Nam đối với dự án Liên hợp Lọc hóa dầu Nghi Sơn UBND tỉnh Thanh Hoá cho phép chỉ định thầu gói thầu thiết kế và xây lắp vượt hạn mức theo quy định của Luật Đấu thầu số 61/2005/QH11.

- Công tác thương thảo, ký kết hợp đồng: dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn, hợp đồng thiết kế - thi công không quy định chi tiết thời gian hoàn thành TK BVTC để xác định thời điểm thi công, làm cơ sở cho tạm ứng hợp đồng, chưa có điều khoản quy định mức thu hồi tạm ứng qua các lần thanh toán theo quy định. Trách nhiệm thuộc về Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa.

- Công tác quản lý tiến độ, chất lượng thi công công trình: 03/06 dự án được kiểm toán chậm tiến độ, 02/06 dự án khả năng chậm tiến độ. Một số dự án thiếu biên bản kiểm tra các điều kiện khởi công công trình xây dựng theo quy định tại Điều 107 của Luật Xây dựng; công tác ghi chép nhật ký thi công phản ánh chưa đầy đủ nội dung công việc theo quy định; bản vẽ hoàn công chưa được lập đầy đủ hoặc chưa đo đạc xác định kích thước, thông số thực tế các bộ phận công trình bị che khuất trước khi tiến hành công việc tiếp theo; chưa thực hiện thí nghiệm tại hiện trường để xác định hệ số tơi xộp của đất làm cơ sở xác định đơn giá thanh toán hợp đồng; cho phép khởi công và thi công dự án khi thiết kế BVTC chưa được duyệt. Trách nhiệm thuộc về Ban QLDA ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN.

- Công tác tạm ứng, thu hồi tạm ứng: Ban QL KKT Nghi Sơn cho nhà thầu tạm ứng hợp đồng chưa đảm bảo quy định. Do tiến độ thi công chậm nên đến thời điểm hiện tại, số dư tạm ứng chưa thu hồi của các dự án trên còn lớn làm giảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

- Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành: quá trình nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành, các Ban QLDA và tư vấn giám sát chưa kịp thời phát hiện, loại trừ những hạng mục khối lượng do sai sót từ các khâu thiết kế, dự toán và đấu thầu như đã nêu ở trên. Trách nhiệm thuộc về Ban QLDA ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN và Ban QLDA XD kết cấu hạ tầng thuộc Ban QL KKT Nghi Sơn.

- Công tác giải phóng mặt bằng: UBND huyện Tĩnh Gia chưa thực hiện xác định diện tích đất trồng lúa nước 02 vụ/năm chuyển đổi mục đích thành đất phi nông nghiệp, từ đó xác định số tiền bảo vệ phát triển đất trồng lúa phải nộp. Kiểm toán xác định diện tích đất lúa chuyển đổi là 327.944 m², với số tiền bảo

³³ Áo đường mềm. Các yêu cầu và chỉ dẫn thiết kế của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành kèm theo quyết định số 52/2006/QĐ-BGTVT ngày 28/12/2006.

về, phát triển đất trồng lúa 8.724,0 tr.đồng³⁴. Dự toán đền bù GPMB³⁵ tính sai khối lượng xây lắp hạng mục di dời công trình, chi phí tư vấn giám sát thi công; tính trùng chi phí kiểm toán và phí thẩm tra phê duyệt quyết toán do đã được tính ở dự án chính, giá trị 1.060,4 tr.đồng. Công tác GPMB một số dự án chưa quyết liệt, không đảm bảo theo kế hoạch, làm chậm tiến độ thi công, giảm hiệu quả đầu tư của các dự án.

Tổng giá trị xử lý tài chính 06 dự án được kiểm toán chi tiết: 75.128.819.000 đồng, gồm: giảm thanh toán 23.574.664.000 đồng; giảm giá trị hợp đồng 28.111.790.000 đồng; giảm giá trị dự toán 23.442.365.000 đồng. (Chi tiết tại Phụ lục số 02/BCKT-ĐAĐT, 02a/BCKT-ĐAĐT, 02b/BCKT-ĐAĐT).

B. KIẾN NGHỊ

I. Đối với UBND tỉnh Thanh Hóa

Chỉ đạo Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa, Ban QLDA ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN Thanh Hóa, UBND huyện Tĩnh Gia thực hiện nghiêm túc các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước.

Chỉ đạo các cơ quan chức năng làm rõ trách nhiệm, xử lý theo quy định của pháp luật đối với các bên có liên quan đến dự án Hệ thống cấp nước thô KKT Nghi Sơn (giai đoạn I, công suất 30.000 m³/ngày đêm) xây dựng xong không sử dụng được, phải đầu tư thay thế bằng hệ thống đường ống HDPE và ống thép gây lãng phí ngân sách nhà nước.

Chỉ đạo Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa và Ban QLDA ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN Thanh Hóa kiểm điểm, rút kinh nghiệm nghiêm túc đối với liên quan đến việc nghiệm thu khối lượng hoàn thành cơ sở sát lớn tại dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây KKT Nghi Sơn.

Làm rõ việc dự án Hệ thống điện chiếu sáng QL1A đoạn qua Khu kinh tế Nghi Sơn không thuộc danh mục các dự án được bố trí kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016-2020 nhưng vẫn bố trí vốn đầu tư.

Sắp xếp, bố trí vốn cho các dự án để trả nợ XDCB và hoàn thiện các hạng mục còn lại, sớm đưa công trình vào khai thác, sử dụng nhằm phát huy hiệu quả đầu tư của các dự án.

Chỉ đạo UBND huyện Tĩnh Gia và các ban ngành có liên quan giải quyết dứt điểm các tồn tại trong công tác GPMB các dự án tại KKT Nghi Sơn.

II. Đối với Ban quản lý khu kinh tế Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa

1. Điều chỉnh số kế toán, số liệu tài chính tại 06 dự án đến 31/7/2018 phù hợp với kế toán của Kiểm toán nhà nước.

2. Xử lý tài chính, với tổng số tiền 74.068.459.000 đồng, gồm: giảm thanh toán 23.553.571.000 đồng; giảm giá trị hợp đồng 28.081.296.000 đồng; giảm giá trị dự toán 22.433.592.000 đồng.

(Chi tiết tại các Phụ lục số 02, 02a, 02b/BCKT-ĐAĐT).

1. Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn.

2. Dự án Đường từ QL 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn, thuộc tuyến đường từ QL 1A đi cảng Nghi Sơn.

3. Kiến nghị khác

1. Nộp ngân sách nhà nước tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa 8.724.042.250 đồng đối với dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - Khu kinh tế Nghi Sơn (Chi tiết tại Phụ lục số 05/BCKT-ĐAĐT).

2. Đôn đốc các nhà thầu thi công xây dựng tập trung vật tư, thiết bị và nhân công thi công các hạng mục còn lại, sớm hoàn thành, đưa công trình vào khai thác sử dụng nhằm phát huy hiệu quả đầu tư của các dự án.

3. Phối hợp với Ban GPMB huyện Tĩnh Gia giải quyết dứt điểm các vướng mắc trong GPMB, đẩy nhanh tiến độ thi công, sớm đưa công trình vào khai thác sử dụng, nhằm phát huy được hiệu quả đầu tư của các dự án.

4. Nhân chỉnh và hoàn thiện công tác QLDA đầu tư xây dựng công trình.

5. Chỉ đạo Ban quản lý dự án ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các khu công nghiệp Thanh Hóa thực hiện nghiêm túc các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước.

6. Tổ chức phê duyệt Quy trình bảo trì công trình xây dựng trước khi đưa công trình vào khai thác sử dụng đối với dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn và dự án Nâng cấp mở rộng đường vào nhà máy xi măng Công Thanh.

7. Đối với các dự án mới phải trình đơn vị có thẩm quyền phê duyệt phương án kỹ thuật thi công rà phá bom, mìn, vật nổ đúng theo quy định.

8. Tăng cường công tác kiểm tra, soát xét hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, lập dự toán; công tác lựa chọn nhà thầu; công tác quản lý chất lượng theo đúng quy định nhằm đảm bảo chất lượng và tiết kiệm chi phí xây dựng công trình; tránh để xảy ra sai sót trong thẩm định, phê duyệt thiết kế làm tăng dự toán gói thầu như đã nêu trên.

9. Yêu cầu các đơn vị tư vấn lập thiết kế bản vẽ thi công lập thiết kế bổ sung chi tiết công lý tâm làm cơ sở cho việc thi công, nghiệm thu (dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn); điều chỉnh thiết kế mặt cắt ngang chi tiết nền mặt đường các đoạn nền đá phù hợp với thiết kế điển hình nhằm đảm bảo yêu cầu kỹ thuật và tiết kiệm chi phí đầu tư; bổ sung hồ sơ xác định đơn giá đối với một số vật tư không có trong Công bố giá của Liên sở Xây dựng - Tài chính theo quy định (dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn).

10. Thương thảo ký phụ lục hợp đồng quy định về thu hồi tạm ứng để làm cơ sở thực hiện đối với các nhà thầu thuộc gói thầu Tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công - dự toán, thi công xây dựng công trình (dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn).

11. Làm rõ nguyên nhân chủ quan, khách quan dẫn tới chậm tiến độ làm cơ sở đưa ra các giải pháp đẩy nhanh tiến độ thi công, sớm hoàn thành, đưa vào khai thác sử dụng, nhằm phát huy hiệu quả đầu tư của các dự án.

5. Chỉnh chỉnh, nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với việc:

Cho phép nhà thầu thi công tạm ứng hợp đồng không đúng quy định, làm ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng vốn đầu tư đối với dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu

tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn và dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn.

6. Ý kiến tư vấn về các giải pháp để hoàn thiện công tác quản lý dự án, tài chính, kế toán

Ban quản lý dự án ĐTXD khu vực KKT Nghi Sơn và các KCN chỉ đạo đơn vị tư vấn thiết kế kiểm tra, tính toán thiết kế kết cấu áo đường để đảm bảo yêu cầu kỹ thuật và hiệu quả kinh tế đối với dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn.

III. Đối với Ban QLDA đầu tư xây dựng khu vực khu kinh tế Nghi Sơn và các KCN Thanh Hóa

Chấn chỉnh và hoàn thiện công tác QLDA đầu tư xây dựng công trình:

Chấn chỉnh, rút kinh nghiệm nghiêm túc đối với tập thể, cá nhân việc để xảy ra sai sót lớn trong nghiệm thu khối lượng hoàn thành tại dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn.

Qua trình nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành các hạng mục còn lại cần kiểm tra, soát xét chặt chẽ khối lượng thực tế thi công để tránh các sai sót như đã nêu ở trên; xác định cụ thể khối lượng thi công đào, đắp nền đường và các công trình bằng máy và thủ công, làm cơ sở cho việc nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành.

Tăng cường công tác kiểm tra, soát xét hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, lập dự toán; công tác quản lý chất lượng theo đúng quy định nhằm đảm bảo chất lượng và tiết kiệm chi phí xây dựng công trình;

Kiểm tra, giám sát công tác thí nghiệm tại hiện trường để xác định hệ số chuyển đổi của đất từ trạng thái tự nhiên sang tối xốp làm cơ sở xác định đơn giá thanh toán các công tác đắp đất nền đường và các hạng mục khác của công trình tại dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn.

IV. Đối với UBND huyện Tĩnh Gia

1. Điều chỉnh sổ kế toán, số liệu tài chính tại Tiểu dự án đền bù GPMB thuộc dự án Đường từ QL1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn đến 31/7/2018 phù hợp với kết luận của Kiểm toán nhà nước.

2. Xử lý tài chính, với tổng số tiền 1.060.360.000 đồng, gồm: giảm thanh toán 21.093.000 đồng; giảm giá trị hợp đồng 30.494.000 đồng; giảm giá trị dự toán 1.008.773.000 đồng. (Chi tiết tại các Phụ lục số 02, 02a, 02b/BCKT-DADT).

3. Kiến nghị khác

Tổng hợp diện tích đất lúa nước phải nộp ngân sách nhà nước tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa 8.724.042.250 đồng (của dự án Đầu tư xây dựng các tuyến giao thông trục chính phía Tây - KKT Nghi Sơn) và các dự án còn lại phải thực hiện công tác đền bù GPMB báo cáo Ban QL KKT Nghi Sơn và các KCN tỉnh Thanh Hóa theo quy định.

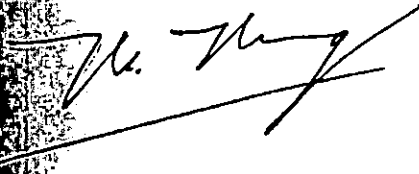
4. Chấn chỉnh và hoàn thiện công tác QLDA đầu tư xây dựng công trình

Có giải pháp quyết liệt và dứt điểm trong công tác GPMB các dự án tại KKT Nghi Sơn mà huyện được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện.

Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa chỉ đạo đơn vị được kiểm toán thực hiện nghiêm túc, kịp thời các kết luận, kiến nghị của Kiểm toán nhà nước (tại Báo cáo kiểm toán này và Thông báo kết quả kiểm toán tại đơn vị được kiểm toán chi tiết) và báo cáo kết quả thực hiện về Kiểm toán nhà nước khu vực XI, theo địa chỉ: Số 01 Đại lộ Lê Lợi - phường Đông Hương - TP. Thanh Hóa - tỉnh Thanh Hóa trước ngày 31/3/2019 Trong Báo cáo kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị kiểm toán cần nêu rõ: những kiến nghị đã thực hiện, kiến nghị đang thực hiện, kiến nghị chưa thực hiện (với những kiến nghị đã thực hiện cần ghi rõ tên bằng chứng, phô tô kèm theo các chứng từ, tài liệu,... để chứng minh; với kiến nghị đang thực hiện và kiến nghị chưa thực hiện cần giải thích rõ lý do). Khi đơn vị thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước, ghi chép chứng từ theo hướng dẫn tại Phụ lục số 01b/BCKT-ĐAĐT và công văn gửi Kho bạc nhà nước tại Phụ lục số 01a/BCKT- ĐAĐT kèm theo.

Báo cáo kiểm toán này gồm 22 trang, từ trang 01 đến trang 22 và các Phụ lục số 01/BCKT-ĐAĐT, Phụ lục số 01a/BCKT-ĐAĐT, Phụ lục số 01b/BCKT-ĐAĐT, Phụ lục số 02/BCKT-ĐAĐT, Phụ lục số 02a/BCKT-ĐAĐT, Phụ lục số 04/BCKT-ĐAĐT, Phụ lục số 04a/BCKT-ĐAĐT, Phụ lục số 05/BCKT-ĐAĐT là bộ phận không tách rời của Báo cáo kiểm toán./.

TRƯỞNG ĐOÀN KTN



Hà Văn Hưng

Số hiệu thẻ KTVNN: B0335

KT. KIỂM TOÁN TRƯỞNG
PHÓ KIỂM TOÁN TRƯỞNG



Đỗ Đình Sơn

THANH HOÁ:

Chuyển cơ quan công an điều tra vụ vỡ đường ống nước Nghi Sơn

LĐO | 19/01/2019 | 19:33

Trong kỳ họp báo cuối năm 2018, trả lời câu hỏi của phóng viên Báo Lao Động về việc xử lý trách nhiệm liên quan sự cố vỡ đường ống nước thô Khu kinh tế (KKT) Nghi Sơn khiến hàng trăm tỉ đồng ngân sách vỡ tan cùng đường ống, ông Nguyễn Đình Xứng - Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá cho biết cơ quan kiểm toán đã làm việc, tỉnh đã chuyển sự việc cho cơ quan công an.

Ông Nguyễn Đình Xứng - Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá trả lời báo chí tại họp báo.

Theo ông Xứng, những tháng cuối năm 2018, cơ quan kiểm toán đã vào cuộc làm rõ và vừa mới có kết quả, có đề nghị xử lý những sai sót trong dự án này. Cũng theo ông Xứng, cơ quan kiểm toán đã giao việc này cho tỉnh và tỉnh đã triển khai chỉ đạo công an sẽ tập trung điều tra. "Kết quả như thế nào sau khi công an tập trung xử lý sẽ thông tin" - ông Xứng nói.

Trước đó, ngày 23.4.2007, UBND tỉnh Thanh Hoá phê duyệt đầu tư dự án xây dựng hệ thống cấp nước thô Khu kinh tế (KKT) Nghi Sơn giai đoạn 1, công suất 30.000m³/ngày đêm với tổng mức ban đầu là 85 tỉ đồng cho tuyến cấp nước dài 22,23km.

Gần 7 tháng tiếp theo, ông Lê Thế Bắc - Phó Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá lại ký QĐ số 2169/QĐ-UBND ngày 18.7.2008 điều chỉnh tổng mức đầu tư từ 121,37 tỉ đồng lên 150,8 tỉ đồng. Lý do tăng đầu tư cũng tương tự như lần trước là do thay đổi về giá vật liệu, do tính toán ban đầu chưa chính xác...

Quyết định nâng mức đầu tư lần hai, lên trên 150 tỉ đồng.

Mục tiêu của dự án là đưa nước thô từ hồ Yên Mỹ (Nhu Thanh) về hồ Đồng Chùa (ngay sát KKT Nghi Sơn, huyện Tĩnh Gia) nhằm đáp ứng nhu cầu bức xúc về nước sinh hoạt, sản xuất công nghiệp, dịch vụ phục vụ KKT.

Phương án ống dẫn nước được UBND tỉnh Thanh Hoá ra quyết định lựa chọn là ống nhựa D600 bằng cốt sợi thủy tinh với lý do "chịu được ăn mòn, nhẹ nhưng có cường độ cao, lưu lượng dẫn nước lớn, tính năng thủy lực tốt..."

Dự án bắt đầu được khởi công vào tháng 6.2009 và trước đó không lâu vào tháng 5.2009, Cty CP ống sợi thủy tinh Nghi Sơn do ông Phí Văn Thịnh làm giám đốc ra đời nhằm cung cấp vật liệu cho dự án.

Đơn vị tư vấn khảo sát, lập dự án đầu tư dự án được lựa chọn là Cty nước và môi trường Việt Nam và chủ đầu tư là BQL KKT Nghi Sơn.

Sau nhiều năm thi công và liên tục đội vốn đầu tư từ ngân sách, đến tháng 2.2011, dự án xây dựng hệ thống cấp nước thô KKT Nghi Sơn giai đoạn 1 cơ bản hoàn thành.

Tuy nhiên, vừa tổ chức chạy thử lần 1, các ống cốt sợi thủy tinh đã có hiện tượng nứt vỡ. Khi tăng áp lực lên dù chưa đạt công suất thiết kế nhưng các ống cốt sợi thủy tinh từ trạm bơm tăng áp đến QL1A với chiều dài hơn 11km đã vỡ, dịch chuyển trụ đỡ, rò rỉ mối nối.

Dự án thất bại, mục tiêu nhanh chóng đưa nước thô phục vụ cho KKT Nghi Sơn đã không thực hiện được. Ngày 7.11.2013, BQL KKT Nghi Sơn ký hợp đồng với Viện Kỹ thuật công trình thuộc Đại học Thủy lợi nhằm xác định nguyên nhân sự cố và đề xuất giải pháp khắc phục.

Báo cáo đánh giá của đơn vị này cho thấy, vật liệu làm ống là cốt sợi thủy tinh PN10 không đáp ứng yêu cầu.

UBND tỉnh Thanh Hoá đã nhiều lần tổ chức họp giữa các ban ngành liên quan như Sở KHĐT, Sở Tài chính, Sở NNPTNT, Sở GTVT, Sở Xây dựng... và không có ý kiến gì khác.

Cung cấp nước cho KKT Nghi Sơn là việc cấp bách. Bởi vậy, lãnh đạo tỉnh Thanh Hoá đã chỉ đạo, đốc thúc các sở, ngành nhanh chóng đổ thêm tiền, sửa sai dự án.

Chủ tịch UBND tỉnh đã đồng ý chủ trương cho phép đầu tư đường cấp nước thô mới từ hồ Yên Mỹ về hồ Đồng Chùa với vật liệu đường ống truyền thống bằng gang, ống HDPE. BQL KKT Nghi Sơn tiếp tục làm chủ đầu tư.

Ngày 25.1.2014, ông Nguyễn Đình Xứng (thời điểm đó là Phó Chủ tịch UBND tỉnh, nay là Chủ tịch) đã ký văn bản số 723/UBND-TKKH khẳng định lại ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về sự việc. Theo các chỉ đạo trên, nguồn kinh phí tiếp tục được lấy từ ngân sách, trong đó giao BQL KKT Nghi Sơn cân đối 30 tỉ đồng từ nguồn vốn đầu tư hạ tầng KKT.

Ống vỡ tháng 2.2011, đến nay đã 8 năm. Ngày 6.1.2014, Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa thời điểm đó là ông Trịnh Văn Chiến (nay là Bí thư Tỉnh uỷ) đã chỉ đạo BQL KKT Nghi Sơn chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị có chức năng, thẩm quyền nghiên cứu "làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của chủ đầu tư, đơn vị tư vấn, đơn vị thi công và các đơn vị có liên quan".

Với thông tin của cơ quan kiểm toán, cơ quan công an đã và đang vào cuộc, hy vọng trách nhiệm cá nhân, tập thể trong việc làm thất thoát ngân sách sẽ được làm sáng rõ.

XUÂN HÙNG